



**ОБЩИНА ВАРНА**

**КМЕТ**

*Мр. Трапезор*

29-07-2019

**ЧРЕЗ**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЯ**

**НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ВАРНА**

ОБЩИНА ВАРНА

Reg.№: РД19013938ВН

Дата: 29.07.2019

**ДО**

**ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ВАРНА**

**Относно:** доклад за резултатите от извършена проверка и оценка за необходимостта от актуализация на Генералния план за организация на движението на територията на Община Варна

**Правно основание:** чл. 8, ал. 3 от Наредба № 1/17.01.2001 г. за организиране на движението по пътищата

### **ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

**от Иван Николаев Портних – Кмет на Община Варна**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

**УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Със свое решение, Комисията по безопасност на движението в община Варна (КБД) е изразила становище за актуализация на ГПОД, чиято цел е въвеждане забрана за движение на МПС в Приморски парк и определяне подходящ часови диапазон за обслужване на обекти в Морската градина. Това е обективизирано в Протокол № 6 от заседанието на комисията, проведено на 01.7.2019 г.

Становището на КБД е докладвано на Експертен съвет по устройство на територията (ЕСУТ). Той, от своя страна, е взел решение, записано в т. 10 на Протокол № 25, от заседанието му на 02.7.2019 г., с което приема становището на КБД: да бъде направена актуализация на ГПОД, чиято цел е въвеждане забрана за движение на моторни превозни средства в Приморски парк.



# ОБЩИНА ВАРНА

КМЕТ

В съответствие с изискванията на Наредба № 1/17.01.2001 г., беше извършен анализ на достъпните данни, свързани с проверка безопасността на движението, при която се установи, че в действащия Генерален план за организация на движението не е взета предвид съществуващата в местност „Салтанат“ алейна мрежа. В следствие на това там не е определен режимът на движение. Установиха се несъответствия на съществуващата организация на движението с изискванията на действащата нормативна уредба, както и увеличаване негативното въздействие на автомобилния транспорт върху околната среда: шум, газове и други вредни емисии над допустимите норми, за територията на местност „Салтанат“.

Предвид гореизложеното, предлагам Общински съвет - Варна да приеме следното

## РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 1 т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА във вр. с чл. 8, ал. 3 от Наредба № 1/17.01.2001 г. за организиране на движението по пътищата, Общински съвет – Варна одобрява доклад и оценка за резултатите от извършена проверка за установяване на обстоятелствата по чл. 8, ал. 1, т. 3 и т. 4 от Наредба № 1/17.01.2001 г. за необходимостта от актуализация на Генералния план за организация на движението на територията на Община Варна.

КМЕТ

НА ОБЩИНА ВАРНА:

  
  
/Иван Портних  
Съгласно Зм. № 1047/16.04.19г.

## **ДОКЛАД**

### **Относно необходимостта за актуализация на Генералния план за организация на движението на Община Варна**

#### **I. Основание и цел на доклада.**

Настоящият доклад е изготвен на основание чл. 8, ал. 2 от „Наредба № 1/17.01.2001 г. „За организиране на движението по пътищата“, с която се определят условията и реда за организиране на движението по пътищата, отворени за обществено ползване.

Съгласно чл. 8 от същата, актуализация на ГПОД и ПОД се извършва при:

1. промяна в пътнотранспортната обстановка в резултат на променена с повече от 30 на сто интензивност на транспортните и пешеходните потоци;
2. нарастване на пътнотранспортната аварийност;
3. увеличаване въздействието на автомобилния транспорт върху околната среда над допустимите норми за шум, вибрации, газове и други вредни емисии;
4. несъответствие на съществуващата организация на движението с изискванията на действащата нормативна уредба.

(2) Проверка за установяване обстоятелствата по ал. 1 се извършва от стопанина на пътя на 5 години или в по-кратък срок, при възникване на някое от тези обстоятелства.

(3) Доклад за резултатите от проведената проверка и оценка за необходимостта от актуализация на ПОД и ГПОД се представя за одобрение на министъра на регионалното развитие и благоустройството или на съответния общински съвет в зависимост от стопанина на пътя.

Комисията по безопасност на движението в община Варна (КБД) е изразила становище за актуализация на ГПОД, чиято цел е въвеждане забрана за движение на МПС в Приморски парк и определяне подходящ часови диапазон за обслужване на обекти в Морската градина. Това е обективизирано в Протокол № 6 от заседанието на комисията, проведено на 01.7.2019 г.

Становището на КБД е докладвано на Експертен съвет по устройство на територията (ЕСУТ). Той, от своя страна, е взел решение, записано в т. 10 на Протокол № 25, от заседанието му на 02.7.2019 г., с което приема становището на КБД: да бъде направена актуализация на ГПОД, чиято цел е въвеждане забрана за движение на моторни превозни средства в Приморски парк.

В резултат на горното е извършена проверка и анализ на достъпните данни, свързани с проблеми на безопасността на движението в обхвата на разработката,

подлежаща на актуализация цел е въвеждане забрана за движение на МПС в Приморски парк и определяне подходящ часови диапазон за обслужване на обекти в Морската градина, съответствието на съществуващата организация на движение с действащата нормативна уредба, както и въздействието на автомобилния транспорт върху околната среда в обхвата на разработката.

## **II. Съществуващо положение и констатирани проблеми.**

1. За територията на Община Варна има действащ Генерален план за организация на движението (ГПОД), одобрен със Заповед № 1424/17.4.2018 г. на Кмета на Община Варна.

Съгласно Наредба № 1/17.01.2001г. „За организиране на движението по пътищата“, ГПОД следва да обхваща всички комуникационно-транспортни площи, обслужващи движението на пътните превозни средства, превозните средства от редовните линии за обществен превоз на пътници, пешеходното и велосипедното движение, и паркирането.

При извършената проверка се установи, че ГПОД на Община Варна не въвежда организация на движението в територията на местност „Салтанат“, представляваща част от Приморски парк – гр. Варна. На територията на местността съществува мрежа от алеи, които се използват за движение както на ППС, така и на пешеходци. Достъп до тази мрежа с ППС е възможен от общо 4 подхода, а именно:

1. От спирка „Акациите“, през поземлен имот с идентификатор 10135.536.150 и начин на трайно ползване „за алея“;
2. От спирка „Делфинариума“, през поземлен имот с идентификатор 10135.536.56 и начин на трайно ползване „за алея“;
3. от „Пикадили парк“ – през поземлен имот с идентификатор 10135.536.104 и начин на трайно ползване „за алея“ физически ограничен с ограничителни колчета
4. от „Станчовата алея“ - през поземлен имот с идентификатор 10135.536.264 и начин на трайно ползване „за алея“ Колеги, физически ограничен с ограничителни колчета

Съгласно чл. 9, ал. 1 от Закона за устройство на територията (ЗУТ), в територии без устройствени планове, предназначението на поземлените имоти до влизане в сила на плановете, се определя от фактическото им използване.

След анализ на начина на трайно ползване на територията, съгласно чл. 9, ал. 1 от ЗУТ по КК се установява, че всички имоти с асфалтово покритие на територията

на местност „Салтанат“ са с начин на трайно ползване (НТП) „за алея“ по код 2120, съгласно Наредба № 3/28.4.2005 г. за съдържанието, създаването и поддържането на КК и КР и Приложение № 2, Таблица 2 – Класификатор за начина на трайно ползване на имотите.

Съобразно ОУП на гр. Варна от 2012 г., територията на местност „Салтанат“ е устройствена зона Зп - „устройствена зона за градските паркове и градини за широко обществено ползване“, която обхваща както историческото ядро на „Морската градина“ на Варна, така и цялата територия на изток – местност „Салтанат“, т.е. тя е продължение на историческото ядро на „Морската градина“.

И такава е било нейното предвиждане по силата на всички действащи и действащи планове.

Според предвижданията на Общия регулационен план на гр. Варна, одобрен със Заповед № 244/1959г. на основание § 19 от временните правила за приложение на ЗПИНМ, в територията е изпълнен парк за широко обществено ползване. С оглед приложените устройствени предвиждания по този план, одобрен 1959г., на място е бил изпълнен парк с озеленяване и алеи. Паркът за широко обществено ползване с озеленени площи и алеи е бил изпълнен към 1977г. и като такъв е отразен и в Кадастралния план на местност „Св.Никола“, одобрен през 1977г., който отразява фактическото положение към момента на одобряването му. За територията е запазено устройственото отреджване за „Приморски парк“ и в Общия градоустройствен план от 1982г. Предвид изпълнените мероприятия, съобразно действалите общи устройствени планове за гр. Варна предвиждания за Морска градина и парк за широко обществено ползване, предназначението на територията на местност „Салтанат“ и към настоящият момент продължава да бъде „за паркове и градини“ по смисъла на чл.8, т.1 и чл.9 от ЗУТ, каквито са и мотивите, обективирани в Решение № 1226/03.06.2016г., постановено по адм.д.№ 3628/2014г. по описа на Варненски административен съд.

Безспорен факт е, че в по-голямата част от тази територия има реализирано озеленяване, както и алейна мрежа, която се използва предимно като пешеходна такава от граждани за отдих и разходка и в много по-малка степен - за движение на ППС с цел обслужване на търговски обекти и жилищни и обществени сгради на територията.

Гореизложеното обосновава категоричен извод, че фактическото използване на местността е за парк за широко обществено ползване. В подкрепа на изложените твърдения са и мотивите, залегнали в съдебно решение № 3490/2013 г. по описа на Варненски административен съд, потвърдено с Решение на Върховен административен съд по адм. д. № 10716/2015 г., както и изготвената по това дело съдебно-техническа експертиза.

Съгласно чл. 15, ал. 7 от Закона за движението по пътищата (ЗДВП) е забранено преминаването и паркирането на пътни превозни средства в паркове, градини и детски площадки в населените места извън обозначените за това места.

Чл. 31, т. 4 от Наредбата за обществения ред на територията на Община Варна забранява движението и паркирането на МПС в паркове, алеи, детски площадки, зелени площи и пешеходни зони.

Във връзка с горното се осъществява постоянен контрол от звено „Общинска полиция“. Въпреки че на подходите от спирка „Акациите“ и спирка „Делфинариума“ има поставени информационни табели указващи, че е забранен достъпът с автомобили, същите не отговарят и не носят характеристиките на пътен знак от „група В“, съгласно изискванията на Правилника за изпълнение на закона за движение по пътищата. Недостатъчната информация и по-точно информацията, която не е вследствие от Закона за движението по пътищата, е причина и за множеството нарушения. За периода 2013 г. – 2019 г. за територията на местност „Салтанат“ има съставени общо 358 броя актове за установено административни нарушения (АУАН) и 12 182 броя глоби с фиш.

Съгласно чл. 3, ал. 3 от Закона за движение по пътищата, условията и редът за организиране на движението по пътищата, отворени за обществено ползване, се определят с наредба на министъра на регионалното развитие и благоустройството. По аргумент от чл. 4, ал. 1 от тази наредба (Наредба № 1/17.01.2001г.) Община Варна, в качеството си на стопанин на пътя, отговаря за проектирането на организацията на движението, както и за нейното изпълнение и поддържане.

Съгласно §1 от ДР на ЗДВП, „Път“ е всяка земна площ или съоръжение, предназначени или обикновено използвани за движение на пътни превозни средства или на пешеходци. Към пътищата се приравняват и улиците“.

**Предвид изложеното, при извършената проверка се установи несъответствие на съществуващата организация на движението с изискванията на действащата нормативна уредба (чл. 3, ал. 3 и чл. 15, ал. 7 от ЗДВП; чл. 31, т. 4 от НОР и чл. 4, ал. 1 от Наредба № 1/17.01.2001г.). Горното налага предприемане на мерки по актуализация на ГПОД, на основание чл. 8, ал. 1, т. 4 от Наредба № 1/17.01.2001г.**

**2** В контактната зона на бул. „Княз Борис I“ и местност „Салтанат“ е констатирано въздействие на автомобилния транспорт върху околната среда над допустимите норми за шум, вибрации, газове и други вредни емисии, а именно:

**2.1.** От направените анализи в Стратегическата карта за шум в околната среда на агломерация Варна, приета с Решение № 1046-5 от Протокол № 23/21.12.2017 г. на Общински съвет – Варна и Плана за действие за управление, предотвратяване и намаляване на шума в околната среда на територията на агломерация Варна, приет

с Решение № 1554-9 от Протокол № 37/30.01.2019 г. на Общински съвет – Варна, се установява, че:

Интензивния автомобилен трафик по главните улични артерии на гр.Варна е с най-голям дял за шумовото замърсяване като там са установени наднормени нива на шум и над 70 децибела и превишение на дневната гранична стойност от 60 децибела в различни пунктове от най-натоварените булеварди и улици на града. Това се отнася и за бул."Княз Борис I", който граничи с Морската градина и където в рамките на ежегоден еднократен мониторинг на РЗИ – Варна са отчетени нива на шум от 68,3 децибела, при разрешени 60 децибела. В самата Морска градина до Делфинариума са отчетени нива на шум 54,4 децибела, при норма 45 децибела.

**2.2** По данни от Актуализирана програма за намаляване на утвърдените норми за вредни вещества в атмосферния въздух на община Варна, разработена и финансирана по Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020“, одобрена с Протокол № 39 от 24.4.2019 г. на Общински съвет - Варна, транспортът в града се явява най-големият замърсител на атмосферния въздух, като генерираните емисии Фини прахови частици (ФЧП10) достигат 383,41 т/год. Резултатите от двата модела локализируют бул. „Княз Борис I“ като една от зоните, в които замърсяването от автомобилния транспорт във Варна е най-високо.

Редица изследвания показват, че свързаната с морския бриз атмосферна циркулация води до повишаване концентрациите на ФЧП10. Установено е, че това характерно явление върху концентрациите на ФЧП10 в крайбрежните градове е съществено и по-силно изразено от това на преноса на съседни територии.

Отделните замърсители на въздуха могат да причинят множество различни последици за здравето, но като цяло се засягат органите, нервната система и кръвта, което причинява редица болести или влошава здравословното състояние, сред които белодробни заболявания, водещи до респираторни проблеми, сърдечни удари, астма, тревожност, световъртеж и умора.

В актуализираната програма за качеството на атмосферния въздух в община Варна, за намаляване емисиите от транспорта са предвидени група от преки и непреки мерки в раздел „Транспорт“. Като част от преките мерки, свързани с директно намаляване на емисиите, чрез предотвратяване се предвижда контрол за паркиране на МПС в зелени площи.

**Предвид изложеното като допълнителна предпоставка за актуализация на ГПОД е налице основанието по чл.8, ал.1, т.3 от Наредба № 1/17.01.2001г.**

### **III. Оценка за необходимостта от актуализация**

Подобряването на транспортната система на дадена община и повишаване безопасността на движението е важна и приоритетна дейност. В последните 10 години броят на загиналите при пътнотранспортни произшествия рязко се увеличи, като достига до 1000 души годишно. Значителна част от инцидентите стават в градските зони. Движението едновременно на пешеходци и автомобили не е организация на движението още повече добра. Липсата на вертикална сигнализация основно определя този проблем. Вертикалната сигнализация и пътната маркировка, трябва да се изпълняват при одобрен проект.

В изпълнение на тези задължения за територията на местност „Салтанат“, следва да се проектира определена организация на движението, тъй като в действащия ГПОД тази местност не е включена. Съответно - не е взета предвид съществуващата алейна мрежа. В следствие на това не е определен режимът на движение. Организацията на движението трябва да отговаря на нормативните изисквания, като осигурява: удобство на участниците в пътното движение; ефективно използване на пропускателната способност на изградената пътна мрежа и нейното обзавеждане; спазване на изискванията за опазване на околната среда и ограничаване на вредните въздействия от автомобилния транспорт, в. т.ч. въздействия от шум, вибрации, газове и др.; пълна и достоверна информация за участниците в пътното движение за пътнотранспортната обстановка.

В транспортно отношение целта е да се намалят максимално задръжките в системата - намаляване на „конфликтните точки“ или точките на взаимодействие между отделните транспортни единици. Това често е за сметка на комуникациите в определена зона или на някои „обществени придобивки на гражданите“. В това отношение трябва да надделява принципът: подобрене за повечето участници в движението, което е допустимо за сметка на по-малкия брой такива.

Основен проблем в организацията на движението в територията е пресичането на пешеходни зони с голямо натоварване (от множеството пешеходци, използващи зоната за разходки, отдих и развлечения) и автомобилния трафик, водещ до значително завишаване на риска от транспортни произшествия, респ. - риск за живота и здравето на хората. В отделни по-натоварени участъци автомобилният трафик води до невъзможност за използване на алеите от пешеходци.

С въвеждане на организацията на движение се цели преминаване от принципа „Predict and Provide“ - „предсказвам и обезпечавам“ към принципа „Predict and Prevent“ - „предсказвам и предотвратявам“. По добре е един проблем да не бъде допуснат, отколкото да се допусне и да се търси неговото обезпечаване.

Следва да се отбележи, че специалната цел на ЗДвП и Наредба № 1 /17.01.2001г. „За организиране на движението по пътищата“ е опазване живота и здравето на участниците в пътното движение и улесняване на тяхното придвижване, чрез създаване на общоважщи правила за транспортните средства и пешеходците.



ГПОД е въведен като задължително изискване от тези нормативни актове. Ето защо той също се подчинява и преследва посочената специална цел.

Съгласно § 1 от ДР на Наредбата „стопанин на пътя“ е собственикът или администрацията, която управлява пътя. В конкретния случай стопанин на пътя се явява Община Варна, поради което нейна е отговорността и задължението за организация на движението в тази част на града. Тя ще се постигне чрез актуализация на Генерален план за организация на движението (ГПОД), одобрен със Заповед № 1424/17.4.2018 г. на Кмета на Община Варна.

За целта следва да се разработи проект за актуализация на ГПОД, за въвеждане на забрана с пътни знаци от група „В“ на кръстовището на бул. „Княз Борис I“ и спирка „Акациите“ в посока Златни пясъци и на кръстовището на бул. „Княз Борис I“ и спирка „Делфинариума“ посока Златни пясъци.

Изготвили:

инж. Иво Кутев – гл.експерт „КБД“

инж. Мария Колева-гл.експерт“Упр. на отпадъците“

Мария Димова-гл.юрисконсулт в д-я „ПНО“



