



09-10-2020
Г. Георгиева

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ВАРНА

ПРЕДСЕДАТЕЛ

ДО
ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ
ПРИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ВАРНА
МАНДАТ 2019-2023 г.

ОБЩИНА ВАРНА
Рег.№: ОС20000599ВН
Дата: 09.10.2020

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От Тодор Иванов Балабанов – Председател на Общински съвет – Варна

Относно: проект за изменение и допълнение на Наредба на Общински съвет - Варна за провеждане на търговската дейност на територията на Община Варна.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

По силата на Решение №281/14.02.2018 г., постановено по административно дело № 2571/2017 год., по протест на Окръжна прокуратура – Варна, са отменени разпоредбите на чл. 11, ал. 1, т. 2, чл. 11, ал. 3 и чл. 24 от Наредба за реда за провеждане на търговската дейност на територията на Община Варна, приета с решение № 1834-6(27)/04.05.2005 г. на Общински съвет – Варна.

Отменените текстове, въпреки препратките към съответни актове с по-висша юридическа сила от Наредбата, са в явно противоречие с действащата нормативна уредба.

След постановяване на горесцитираното съдебно решение са приети изменения в Закона за защита от шума в околната среда, публикувани в ДВ, бр. 52/2019 г., които промени следва да бъдат отразени в Наредбата като подзаконов нормативен акт.

Необходимо е и допълнително прецизиране на категориите заведения за хранене и развлечения, които имат задължение да осигуряват охрана и контролна техника за достъп на посетителите в часовия диапазон от 22.00 до 04.00 часа.

Поради необходимостта от изрично регулиране на тези обществени отношения на територията на община Варна, във връзка с изискванията на Закона за защита от шума в околната среда и Закона за закрила на детето, предлагам следните промени:

§ 1. Чл. 11, ал. 1 и ал. 3 се изменят и придобиват следния вид:

Чл. 11, ал. 1 Забранява се:

т. 1. зареждане на обекти за производство, съхраняване и търговия и на обекти в областта на услугите, разкрити и разположени в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение, както и в жилищни сгради с повече от едно жилище и сгради със смесено предназначение, за времето от 23,00 до 8,00 ч. /съгласно чл. 16а, ал. 1 от Закона за защита от шума в околната среда/.

т. 2. озвучаването от обекти по т. 1 и на открити площи в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение за времето от 14,00 до 16,00 ч. и от 23,00 до 8,00 ч., с изключение на териториите на религиозни храмове, железопътни гари, автогари, аерогари, морски гари и при използването на системи за предупреждение и оповестяване на населението при бедствия. /съгласно чл. 16а, ал. 2 от Закона за защита от шума в околната среда/.

ал. 3 Допускането на лица от 14 до 18 години, непридружавани от родител, настойник, попечител или други лица, които полагат грижи за дете в интернет зали, зали за компютърни игри и търговски обекти със сервиране на алкохол след 22:00 часа и за деца, ненавършили 14 години - след 20:00 часа /съгласно чл. 8, ал. 3 от Закон за закрила на детето/.

§ 2. Чл. 13, ал. 2 се изменя и придобива следния вид:

Чл. 13, ал. 2 Всички управители на заведения за хранене и развлечения по чл. 124, ал. 2, т. 5 от Закона за туризма, работещи в интервала от 22:00 ч. до 04:00 ч. са длъжни да осигурят необходимата контролна техника - метал детектор, стационарен или ръчен - за недопускане на лица с оръжие в обектите.

§ 3. Чл. 24 придобива следния вид:

Чл. 24, ал. 1 В случай на нарушения на санитарно-хигиенните норми на шум по чл. 11, ал. 1, т. 1 и т. 2, доказани чрез протокол, съставен от служители на РЗИ, съвместно със служители от отдел КТДТ към дирекция УСКОР на Община Варна, физическите лица се наказват с глоби от 500 до 1000 лв., а на юридическите лица и на едноличните търговци се налагат имуществени санкции в размер от 3000 до 6000 лв.

Ал. 2 При повторно нарушение по ал. 1 физическите лица се наказват с глоби от 2000 до 6000 лв., а на юридическите лица и на едноличните търговци се налагат имуществени санкции от 5000 до 12000 лв.

Във връзка с гореизложеното, предлагам Общински съвет – Варна да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 13 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 16а, чл. 34 и чл. 34а от Закона за защита от шума в околната среда и чл. 8, ал. 3 от Закона за закрила на детето, Общински съвет – Варна **ИЗМЕНЯ** текстовете от Наредбата за реда за провеждане на търговската дейност на територията на Община Варна, приета с решение № 1834-6(27)/04.05.2005 г. на Общински съвет – Варна, както следва:

Чл. 11, ал. 1 Забранява се:

т. 1. зареждане на обекти за производство, съхраняване и търговия и на обекти в областта на услугите, разкрити и разположени в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение, както и в жилищни сгради с повече от едно жилище и сгради със смесено предназначение, за времето от 23,00 до 8,00 ч. /съгласно чл. 16а, ал. 1 от Закона за защита от шума в околната среда/.

т. 2. озвучаването от обекти по т. 1 и на открити площи в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение за времето от 14,00 до 16,00 ч. и от 23,00 до 8,00 ч., с изключение на териториите на религиозни храмове, железопътни гари, автогари, аерогари, морски гари и при използването на системи за предупреждение и оповестяване на населението при бедствия. /съгласно чл. 16а, ал. 2 от Закона за защита от шума в околната среда/.

Чл. 11, ал. 3 Допускането на лица от 14 до 18 години, непридружавани от родител, настойник, попечител или други лица, които полагат грижи за дете в интернет зали, зали за компютърни игри и търговски обекти със сервиране на алкохол след 22:00 часа и за деца, ненавършили 14 години - след 20:00 часа /съгласно чл. 8, ал. 3 от Закон за закрила на детето/.

Чл. 13, ал. 2 Всички управители на заведения за хранене и развлечения по чл. 124, ал. 2, т. 5 от Закона за туризма, работещи в интервала от 22:00 ч. до 04:00 ч. са

длъжни да осигурят необходимата контролна техника - метал детектор, стационарен или ръчен - за недопускане на лица с оръжие в обектите.

Чл. 24, ал. 1 В случай на нарушения на санитарно-хигиенните норми на шум по чл. 11, ал. 1, т. 1 и т. 2, доказани чрез протокол, съставен от служители на РЗИ, съвместно със служители от отдел КТДТ към дирекция УСКОР на Община Варна, физическите лица се наказват с глоби от 500 до 1000 лв., а на юридическите лица и на едноличните търговци се налагат имуществени санкции в размер от 3000 до 6000 лв.

Ал. 2 При повторно нарушение по ал. 1 физическите лица се наказват с глоби от 2000 до 6000 лв., а на юридическите лица и на едноличните търговци се налагат имуществени санкции от 5000 до 12000 лв.

С уважение:


ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ -
ВАРНА:

 /ТОДОР БАЛАБАНОВ/



ПРОЕКТ!

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ТЪРГОВСКАТА ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ВАРНА

§ 1. Чл. 11, ал. 1 и ал. 3 придобиват следния вид:

Чл. 11, ал. 1 Забранява се:

т. 1. зареждане на обекти за производство, съхраняване и търговия и на обекти в областта на услугите, разкрити и разположени в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение, както и в жилищни сгради с повече от едно жилище и сгради със смесено предназначение, за времето от 23,00 до 8,00 ч. /съгласно чл. 16а, ал. 1 от Закона за защита от шума в околната среда/.

т. 2. озвучаването от обекти по т. 1 и на открити площи в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение за времето от 14,00 до 16,00 ч. и от 23,00 до 8,00 ч., с изключение на териториите на религиозни храмове, железопътни гари, автогари, аерогари, морски гари и при използването на системи за предупреждение и оповестяване на населението при бедствия. /съгласно чл. 16а, ал. 2 от Закона за защита от шума в околната среда/.

ал. 3 Допускането на лица от 14 до 18 години, непридружавани от родител, настойник, попечител или други лица, които полагат грижи за дете в интернет зали, зали за компютърни игри и търговски обекти със сервиране на алкохол след 22:00 часа и за деца, ненавършили 14 години - след 20:00 часа /съгласно чл. 8, ал. 3 от Закон за закрила на детето/.

§ 2. Чл. 13, ал. 2 се изменя и придобива следния вид:

Чл. 13, ал. 2 Всички управители на заведения за хранене и развлечения по чл. 124, ал. 2, т. 5 от Закона за туризма, работещи в интервала от 22:00 ч. до 04:00 ч. са длъжни да осигурят необходимата контролна техника - метал детектор, стационарен или ръчен - за недопускане на лица с оръжие в обектите.

§ 3. Разпоредбата на чл. 24 придобива следния вид:

Чл. 24, ал. 1 В случай на нарушения на санитарно-хигиенните норми на шум по чл. 11, ал. 1, т. 1 и т. 2, доказани чрез протокол, съставен от служители на РЗИ,

съвместно със служители от отдел КТДТ към дирекция УСКОР на Община Варна, физическите лица се наказват с глоби от 500 до 1000 лв., а на юридическите лица и на едноличните търговци се налагат имуществени санкции в размер от 3000 до 6000 лв.

Ал. 2 При повторно нарушение по ал. 1 физическите лица и длъжностните лица се наказват с глоби от 2000 до 6000 лв., а на юридическите лица и на едноличните търговци се налагат имуществени санкции от 5000 до 12000 лв.

МОТИВИ
КЪМ ПРОЕКТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА РЕДА
ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ТЪРГОВСКАТА ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИЯТА
НА ОБЩИНА ВАРНА

1. Причини, които налагат приемането на предложениия проект:

Във връзка с уреждане извършването на търговска дейност, редът и условията за функциониране на търговски и туристически обекти на територията на Община Варна, е възникнала необходимост от актуализиране на Наредбата за реда за провеждане на търговската дейност на територията на община Варна, приета с Решение № 1834-6(27)/04.05.2005 г. на Общински съвет - Варна.

Сега действащият текст на Наредбата не отговаря на действащото законодателство и е в пряко противоречие с нормативните актове от по-висша сила.

На първо място, противоречие има в разпоредбите, уреждащи времевия интервал, в който се допуска зареждане на търговски обекти, разположени в жилищни сгради и озвучаване на открити площи на търговски обекти, разположени в жилищни зони и курорти.

На второ място, нарушена е императивната норма, уреждаща режима за посещение на обществени места от определена възрастова категория лица – малолетни и непълнолетни.

Задължението по чл. 13, ал. 2 от действащата Наредба, с оглед прецизиране на видовете заведения за хранене и развлечения, в които трябва да се осигурява охрана и контролна техника за безопасност на посетителите в часовия диапазон от 22.00 до 04.00 часа, следва да се запази само по отношение на категорията „барове“, съгласно класификацията по чл. 124, ал. 2, т. 5 от Закона за туризма. Посочената категория заведения се характеризира с нощен режим на работа, което е предпоставка за осигуряване на по-засилени мерки при контрола на достъп до тях и с оглед опазване на живота и здравето на гражданите.

Освен това, в Наредбата е предвидена санкция глоба, която обаче не е приложима по отношение на юридически лица и еднолични търговци. В тази връзка е необходимо изменение на Наредбата поради липса на хипотеза, която предвижда налагане на имуществена санкция и хипотеза свързана с повторно нарушение на разпоредбите на Наредбата.

2. Цели, които се поставят с предлаганите изменения:

Да се актуализира Наредбата за реда за провеждане на търговската дейност на територията на Община Варна в съответствие със Закона за защита от шума в околната среда и Закона за закрила на детето.

3. Очаквани резултати от приеманите изменения:

Постигане на съответствие на Наредбата за реда за провеждане на търговската дейност на територията на Община Варна с действащото законодателство в Република България.

4. Финансови и други средства, необходими за прилагане на измененията в Наредбата:

За прилагане на предложените промени в Наредбата не са необходими финансови средства.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганото изменение и допълнение на Наредбата за реда за провеждане на търговската дейност на територията на Община Варна е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както на националното, така и на европейското законодателство.

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

I. Основания за законодателна инициатива:

Предложеният проект за изменение и допълнение на Наредбата за реда за провеждане на търговската дейност на територията на Община Варна се основава на необходимостта да бъдат преодолени противоречията между местните разпоредби и тези на Закона за защита от шума в околната среда и Закона за закрила на детето.

II. Заинтересовани групи:

Заинтересовани страни по настоящия проект за изменение и допълнение на Наредбата за реда за провеждане на търговската дейност на територията на Община Варна са гражданите, физическите и юридически лица на територията на Община Варна, развиващи търговска дейност, както и Община Варна.

III. Анализ на разходите и ползите:

Проектът за изменение и допълнение на Наредбата за реда за провеждане на търговската дейност на територията на Община Варна не предвижда разходване на бюджетни средства за прилагане на иницираните промени.

Очакваните ползи от промените са свързани с усъвършенстване на нормативната уредба с местно значение и прецизиране на разпоредбите на Наредбата.

IV. Административна тежест и структурни промени:

Проектът за изменение и допълнение на Наредбата за реда за провеждане на търговската дейност на територията на Община Варна не предвижда създаване на нови административни структури и не води до увеличаване на административната тежест. Не се налага извършване на административни промени.

V. Въздействие върху нормативната уредба:

Прилагането на направеното предложение не оказва въздействие и не налага промени в други нормативни актове.