



Изх.№. 51/09.12.2022

ОБЩИНА ВАРНА
Рег.№: РД22026535ВН
Дата: 09.12.2022

Р. Георгиева
Път. Транспорт

~~ДО КМЕТА
НА ОБЩИНА ВАРНА
ИВАН ПОРТНИХ~~

ДО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ВАРНА
ТОДОР БАЛАБАНОВ

12-12-2022

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от

общинските съветници на III “Възраждане” в Общински съвет-Варна

Относно: Проект за изменение и допълнение на разпоредба от Наредбата за реда и условията на пътуване в общественя транспорт на Община Варна.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

Подобряването на условията за използването на транспорта, на транспортните и социалните услуги, е един от основните приоритети в развитието на град Варна, до 2027 година. Развитието на транспортните и социалните услуги за деца, възрастни хора и хора с увреждания в община Варна са свързани с подобряване качеството на живот на тези хора, приоритетно на децата и хората с увреждания и техните придружители и семейства.

Преди два месеца бяхме лично потърсени за помощ по казус, касаещ непълнолетните деца с ТЕЛК с 50% до 100%, без чужда помощ и на техните придружители, на които придружители, им се отказва издаването на неперсонализирана абонаментна карта на преференциални цени за градския транспорт на град Варна. Този проблем касае и самите лица, под 18 годишна възраст, които са деца и които имат издадено експертно решение на ТЕЛК, в което обаче не



е посочено изрично, че ползват придружител. Това обстоятелство противоречи на реалната ситуация и на необходимостта от задължително присъствие на придружител за всички деца, дори и за тези, които са без ТЕЛК и увреждания, особено ако са под 12 годишна възраст. От 21 юли издаването на тези карти се извършва от Общинско предприятие ТАСРУД, от където е започнал проблемът. По повод на създалия се казус, съответно бяха проведени и разговори по темата с ръководството на ТАСРУД, което подкрепи настоящото предложение за необходимите промени в наредбата, изложени по-долу. Поради това, бе създадена работна група, която да подготви проект за изменение и допълнение на разпоредба от Наредбата за реда и условията на пътуване в обществения транспорт на Община Варна.

В действащата наредба за реда и условията за пътуване в обществения транспорт на Община Варна, чл.21 ал.2 казва, че **право на пътуване с неперсонализирана абонаментна карта на преференциални цени имат придружителите на лица с трайни увреждания, с установени вид и степен на увреждане.** Отказът за издаване на карти за придружители на такива деца се аргументира с факта, че обичайно в експертните решения на ТЕЛК в тези случаи, се отбелязва в проценти степента на увреждане, съответно на тази база и необходимостта от придружител, но без да се взема предвид възрастта на съответното лице, дори когато става дума за дете, съответно под 14 годишна и под 18 годишна възраст и неговата практическата нужда от една страна и задължението, от друга страна, за наличието на придружител в тези случаи. Считаме, че в последствие, това положение, което се разглежда едностранно – само на базата на написаното изрично в експертното решение на ТЕЛК, е подвело и е създавало една крайно несправедлива ситуация за тези лица и съответно пропуск, който е наличен сега в Наредбата за реда и условията на пътуване в обществения транспорт на Община Варна, който следва да бъде отстранен. Категорията деца с увреждания до 18 годишна възраст, особено тези до 14 годишна възраст, с над 50 до 100% степен на увреждане, които на практика винаги са с придружител в градския транспорт, в качеството им на деца, от една страна, както и в качеството им на лица с увреждания, от друга страна, биват лишени от една преференция, посредством техните придружители, от която би следвало да се ползват именно те, като крайно и безспорно нуждаещи се. Не случайно, с цел превенция и гаранция сигурността на детето, законодателят е предвидил следните законови положения, относно статута и задълженията на всеки родител и придружител на дете, без значение, с увреждане или не, а именно: Разпоредбите на Чл.125, ал.3 от СК /Семейния кодекс/, вменяват следното задължение - осигуряването на постоянен надзор, съответно на подходящ контрол на поведението на малолетното си дете, от страна на родителя /до 14 годишна, съответно до 18 годишна възраст/ и също така – забрана в разпоредбата на Чл.8, ал. 8 от ЗЗДт /Закона за закрила на детето/ - да се оставя без надзор и достатъчна грижа детето, както и носенето на съответна административно наказателна отговорност, в случай, на



неизпълнение, съгласно Чл.45, ал.4 от ЗЗДт и налагането на глоба от 1000 до 2000 лева при първоначално нарушение.

Причините, които налагат изменение и допълнение на разпоредба от Наредбата за реда и условията на пътуване в обществения транспорт на Община Варна, са следствие на извършеният, от работната ни група анализ на текстовете на Глава Четвърта от Наредбата за реда и условията на пътуване в обществения транспорт на Община Варна, която касае условията за преференциално пътуване, и по-конкретно на Чл. 21, показва пропуск, който обуславя необходимостта от предлаганите изменения и допълнения, от една страна, а от друга страна, че сега действащата разпоредба не съответства на нормативните актове от по – висока степен, каквото е изискването на чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове. Това са и причините, които налагат приемане на изменение и допълнение на този подзаконов акт на Общински съвет – Варна.

Целите, които се поставят с предложеното изменение и допълнение на разпоредбата е да се предвиди уреждането на съществуващи обществени отношения, които до сега не са били предмет на уредба от наредбата, както и досегашната правна уредба на отношенията да бъде допълнена и съобразена с действащите законови норми от по-високо равнище.

Предвид всичко гореизложено и предвид необходимостта от допълнение и изрично дорегулиране на посочените по-горе обществени отношения, предлагаме следната промяна, като съответно предлагаме Общински съвет да вземе следното **Решение:**

На основание чл.21, ал.1, т.13, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Общински съвет – Варна, **Чл.21, ал.1, т. 6 и Чл.21, ал.2** от Наредбата за реда и условията на пътуване в обществения транспорт на Община Варна, се изменя и допълва, както следва:

Стара редакция:

Чл. 21. (1) Право на пътуване с персонализирана абонаментна карта на преференциални цени имат следните категории граждани:

т. 6. Лица до 18 г. с трайни увреждания, на които медицинската експертиза е установила вид и степен на увреждане от 50 % до 100 %;



Нова редакция:

В точка 6, на чл.21, ал.1, след думите „от 50 % до 100%, се добавя следният текст: „с или без чужда помощ”, а именно:

6. Лица до 18 г. с трайни увреждания, на които медицинската експертиза е установила вид и степен на увреждане от 50 % до 100 %, с или без чужда помощ;

Стара редакция:

Чл.21, (2) Право на пътуване с неперсонализирана абонаментна карта на преференциални цени имат придружителите на лица с трайни увреждания, с установени вид и степен на увреждане.

Нова редакция:

В ал.2 на чл.21, след думите „с установени вид и степен на увреждане: се добавя следният текст: „с или без чужда помощ”, а именно:

(2) Право на пътуване с неперсонализирана абонаментна карта на преференциални цени имат придружителите на лица с трайни увреждания, с установени вид и степен на увреждане, „с или без чужда помощ”.

ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ

ЮЛИЯН ГУБАТОВ

ВЕСЕЛИН ВЕШЕВ



МОТИВИ
КЪМ ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЧЛ.21
ОТ НАРЕДБАТА ЗА РЕДА И УСЛОВИЯТА НА ПЪТУВАНЕ В
ОБЩЕСТВЕНИЯ ТРАНСПОРТ НА ОБЩИНА ВАРНА

1. Причини, които налагат приемането на предложеното изменение и допълнение:

Причините, които налагат предложеното изменение и допълнение на Наредбата за реда и условията на пътуване в обществения транспорт на Община Варна, са: от една страна пропуск в обхвата на посочените категории лица, имащи права на преференции, който засяга реално нуждаещи се граждани, които следва да имат право на съответните преференциални условия, както и всички останали нуждаещи се лица с увреждания и техните придружители, а именно: непълнолетните деца с ТЕЛК с 50% до 100%, без чужда помощ и на техните придружители, а от друга страна, че сега действащата разпоредба не съответства на нормативните актове от по – висока степен, каквото е изискването на чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове. Причините, които налагат приемане на изменение и допълнение на този подзаконов акт на Общински съвет – Варна са свързани и с необходимостта от максимална актуализация на текстовете, свързани с премахването на противоречията с нормативните актове от по-висока степен.

2. Цели, които се поставят с предлаганата промяна:

Настоящият проект цели осъвременяване нормативната уредба в Глава Четвърта от Наредбата за реда и условията на пътуване в обществения транспорт на Община Варна, която касае условията за преференциално пътуване, където бе открит пропуск, който следва да бъде отстранен. Предлаганата промяна цели да гарантира подобряване качеството на живот на децата с увреждания и техните придружители и семейства, като обхване по-конкретно, и непълнолетните деца с ТЕЛК с 50% до 100%, без чужда помощ и техните придружители, като ползватели на обществения транспорт на територията на Община Варна. Това изменение и допълнение се обуславя и от това, че сега действащата разпоредба не съответства на нормативните актове от по – висока степен, каквото е изискването на чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове.



3. Очаквани резултати от приемане на предложеното изменение и допълнение:

С изменението на наредбата се осъществява основната цел за пълно, ясно и законосъобразно регламентиране на обществените отношения в тази сфера. Постига се и целта за съответствие на Наредбата на Общински съвет – Варна с приложимото в тази област национално законодателство от по-висока степен, като се създава стабилна подзаконова нормативна уредба, която осигурява на непълнолетните деца с ТЕЛК с 50% до 100%, без чужда помощ и на техните придружители необходимата защита и преференции, като преимуществено нуждаещи се граждани. По този начин се дава и възможност да се избегне неправилното тълкуване на наредбата и да се уеднакви практиката по прилагането и на територията на община Варна, като всички реално нуждаещи се ще бъдат равнопоставени.

4. Финансови и други средства, необходими за прилагане на проекта на Наредбата:

За приемането на предлаганата промяна на Наредбата, не са необходими допълнителни финансови средства от бюджета на Община Варна, както и допълнителни човешки ресурси.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

С предлаганото изменение и допълнение на Наредбата на Общински съвет – Варна за реда и условията на пътуване в обществения транспорт на Община Варна, не се въвежда право на Европейския съюз. Настоящата наредба е подзаконов нормативен акт и нейните разпоредби са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен. Предложеното изменение и допълнение на разпоредба от наредбата, не противоречи на действащата нормативна база и е в синхрон със законовите норми и принципи, както и с тези на европейското законодателство

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

1. Основания за законодателна инициатива:

Чл.21, ал.1, т.13, и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.



2. Заинтересовани страни:

Заинтересовани страни по настоящото предложение за изменение и допълнение на Наредбата на Общински съвет – Варна за реда и условията на пътуване в общественя транспорт на Община Варна, са гражданите, физическите и юридическите лица на територията на Община Варна, физическите лица, които, както и Община Варна.

3. Анализ на разходите и ползите:

Не се налага разходване на бюджетни средства за прилагане на настоящото предложение.

Очакваните ползи от промяната са свързани с усъвършенстване на нормативната уредба с местно значение и прецизиране на разпоредбите на Наредбата.

4. Административна тежест и структурни промени:

Предлаганата промяна не предвижда създаване на нови административни структури и не води до увеличаване на административната тежест. Не се налага извършване на административни промени.

5. Въздействие върху нормативната уредба:

Прилагането на направеното предложение не оказва въздействие и не налага промени в други нормативни актове.