



ОБЩИНА ВАРНА

КМЕТ

Р. Георгиева

05-12-2022

**ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩНСКИ СЪВЕТ – ВАРНА**

**ДО
ОБЩНСКИ СЪВЕТ – ВАРНА**

ОБЩИНА ВАРНА

Рег.№: РД22026094ВН

Дата: 05.12.2022

Относно: Изменение на Приложение №1 към Наредбата на ОбС Варна за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Варна.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ ИВАН ПОРТНИХ – КМЕТ НА ОБЩИНА ВАРНА

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Публичният характер и общата достъпност на услугите свързани с управление на битовите отпадъци, възложени на общината със закон, съгласно чл.17, ал.1, т.6 от ЗМСМА във връзка с чл.6, ал.1, б. "а" от ЗМДТ, безспорно изисква таксата за битови отпадъци да отразява действителните разходи направени от общината. Единствено по този начин таксата за битови отпадъци ще бъде разумно обоснована и пропорционална на разходите, като в същото време тя ще бъде справедлива, като осигурява поемане на разходите от лицата, които действително ползват услугите, а не солидарно от всички граждани на общината. Именно поради тази причина, законодателят изрично е посочил в чл. 67 ал.1 от ЗМДТ, че размерът на таксата се определя в левове според количеството на битовите отпадъци.

Съгласно разпоредбите на чл. 8, ал. 1 от ЗМДТ, Общинският съвет определя размера на такса битови отпадъци при спазване на принципа на възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата, принципа за справедливост при определяне и заплащане на местните такси, както и принципа за понасяне на разходите от причинителя или притежателя на отпадъците, така нареченият принцип „замърсителят плаща“. Основната цел на принципа „замърсителят плаща“ е да се стимулират лицата да намалят количеството на изхвърляните отпадъци от бита за постигане на целите, заложиени в чл. 31 от



ОБЩИНА ВАРНА

КМЕТ

Закона за управление на отпадъците, по отношение стимулиране на рециклирането и компостирането на отпадъците.

Последната актуализация на размера на таксата на база количество е извършена през 2011 г., с решение на общински съвет – Варна №2954 от Протокол №31/19, 20.01.2011 г. Необходимостта от промяната на таксата се налага поради това, че за периода 2011 г. – 2022 г. са извършени многократни увеличения на цените по сключените договори по ЗОП на предоставяните услуги по събиране, транспортиране и третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации. Единичните цени на цитираните услуги на база съответните натурални показатели, участват във формиране на общия размер на разходите за предоставяне на услугите от община Варна. Тяхното увеличението се отразява съответно върху размера на разходите, които се покриват от приходите от такса битови отпадъци.

За прилагането на принципа на възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата, посочен в чл.8, ал.1, т.1 от ЗМДТ, е необходимо съществуващият текст на чл. 18, т.3 от Приложение № 1 към *„Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Варна“ /НОАМТЦУОВ/, определящ размера на такса битови отпадъци според количеството на генерираните отпадъци, в размер на 18 лева за 1 куб. метър некомпактирани битови отпадъци, да бъде актуализиран и изменен съответно на 83,5 лв. за 1 куб. м. некомпактирани битови отпадъци. При определяне размера на такса „битови отпадъци“ в зависимост от количеството на битовите отпадъци се включват разходите по чл. 66 от ЗМДТ, ал. 1, т. 1, 2 и 3.*

С оглед горното предлагам следния проект на

РЕШЕНИЕ:

На основание чл.21, ал.1, т. 7 от ЗМСМА, , чл. 8 от Закона за нормативните актове, чл. 6, ал. 1, б. „а“, чл.8, ал.1, т.1, и чл. 67, ал.1 и ал.3 от Закона за местните данъци и такси, Общински съвет – Варна приема изменение в Приложение №1 към Наредбата определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Варна, както следва:

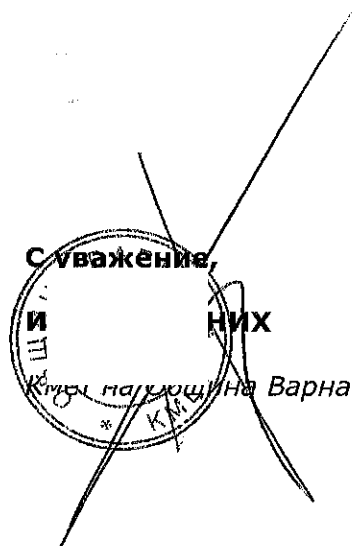


ОБЩИНА ВАРНА

КМЕТ

Променя чл. 18, т.3 от Приложение №1 към Наредбата определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Варна, като текстът придобива следният вид:

„Общински съвет – Варна определя таксата за битови отпадъци в зависимост от вида и броя на декларираните към 30 ноември на предходната година съдове за изхвърляне на отпадъци, в размер на 83,5 лева за 1 куб. метър некомпактирани битови отпадъци, при честота на извозване съгласно ежегодна заповед на кмета на Община Варна“.





ОБЩИНА ВАРНА

КМЕТ

МОТИВИ

към Проект за изменение на Приложение №1 към Наредбата на ОбС Варна за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Варна.

1. Причини за изменение на Наредбата

Необходимостта от приемане на предложеното изменение на Наредбата на ОбС Варна за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Варна, е да бъде приведена нормативната база на община Варна в съответствие със Закона за месните данъци и такси и подзаконовите нормативни актове по прилагането му.

Публичният характер и общата достъпност на услугите свързани с управление на битовите отпадъци, възложени на общината със закон, съгласно чл.17, ал.1, т.6 от ЗМСМА във връзка с чл.6, ал.1, б. "а" от ЗМДТ, безспорно изисква таксата за битови отпадъци да отразява действителните разходи направени от общината.

Съгласно разпоредбите на чл. 8, ал. 1 от Закона за месни данъци и такси, Общинският съвет определя размера на такса битови отпадъци при спазване на принципа на възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата, принципа за справедливост при определяне и заплащане на местните такси, както и с принципа за понасяне на разходите от причинителя или притежателя на отпадъците, така нареченият принцип „замърсителят плаща“. Основна цел на принципа „замърсителят плаща“ е да се стимулират лицата да намалят количеството на изхвърляните отпадъци от бита за постигане на целите, заложи в чл. 31 от Закона за управление на отпадъците, по отношение стимулиране на рециклирането и компостирането на отпадъците.

За прилагане принципа на възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата, посочен в чл.8, ал.1, т.1 от ЗМДТ, е необходимо съществуващият текст на чл. 18, т.3 от Приложение № 1 към *„Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Варна“ /НОАМТЦУОВ/*, определящ размера на такса битови отпадъци според количеството на генерираните отпадъци, в размер на 18 лева за 1



ОБЩИНА ВАРНА

КМЕТ

куб. метър некомпактирани битови отпадъци, да бъде актуализиран и изменен съответно на 83,5 лв. за 1 куб. м. некомпактирани битови отпадъци.

Предлаганото изменение на НОАМТЦУОВ *във* връзка с чл. 8, ал.1 т. 1 от ЗМДТ, се налага поради актуализиране на цените по сключените договори между община Варна и фирмите избрани за изпълнители по проведени процедури по ЗОП за предоставяне на услуги по събиране, транспортиране и третиране на битовите отпадъци.

2. Цели на нормативната промяна

Целта е да се постигне по-голяма справедливост при определяне на таксата за битови отпадъци, спазване на принципа „замърсителят плаща“, ограничаване на солидарното покриване на разходите от гражданите на град Варна, както и гарантиране спазването на законовите принципи за възстановяване разходите по предоставяне на услугите. Очакваният краен резултат се изразява в единно и точно прилагане на законовите норми относно коректно отразяване на свързаните с предоставяне на услугите разходи. Промяната в нормативната уредба би имала положителен ефект за унифициране размера на необходимите средства и действителния облог за дейностите по събиране, транспортиране и третиране на битовите отпадъци. Единствено по този начин таксата за битови отпадъци ще бъде разумно обоснована и пропорционална на разходите, като в същото време тя ще бъде и справедлива, като осигурява поемане на разходите от лицата, които действително ползват услугите, а не от всички граждани на общината.

Оптимизиране на приходите от такса битови отпадъци, на база актуализиране на цените на предлаганите от община Варна услуги по събиране, транспортиране и третиране на битовите отпадъци, в съответствие с реално извършените разходи по сключените договори между община Варна и фирмите-изпълнители.

3. Финансови средства, необходими за прилагането на новата уредба

Предлаганото изменение на Приложение №1 към Наредбата на ОбС Варна за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Варна ще доведе до увеличение размера на местните приходи в бюджета на Община Варна, като балансира план-сметката за разходите по чл. 66 от Закона за местните данъци и такси. За прилагането на предвиденото изменение на наредбата не са необходими допълнителни финансови или други средства, както и ангажиране на допълнителен човешки ресурс.

4. Очаквани резултати



ОБЩИНА ВАРНА

КМЕТ

С предложеното изменение на Приложение №1 към на *Наредбата на ОбС Варна за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Варна*, се уреждат задълженията на физически и юридически лица, подали декларации по чл. 19 от същата Наредба, за заплащане на такса битови отпадъци на база количество.

Очаква се постигане на справедливо разпределение на задълженията на физическите и юридическите лица, ползващи услугите по събиране и транспортиране на битовите отпадъци и тяхното обезвреждане в съоръженията за третиране, водещо до увеличаване на постъпленията от такса битови отпадъци в бюджета на Община Варна за покриване на необходимите разходи по чл. 66 от ЗМДТ.

5. Съответствие с българското законодателство и правата на Европейския Съюз. Въздействие върху нормативната уредба.

Предлаганите промени в Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги на територията на община Варна са съобразени с действащото законодателство и не противоречат на правото на Европейския съюз.

Съгласно разпоредбата на чл. 9 от Закона за местните данъци и такси, във връзка с чл. 17, ал. 2 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Варна, когато до края на предходната година общинският съвет не е определил размера на таксата за битови отпадъци за текущата година, таксата се събира на базата на действащия размер към 31 декември на предходната година.

Предвид настъпване на последния календарен месец за 2022 г. към настоящия момент, за да влезе в сила предлаганата промяна в размера на таксата за битови отпадъци, считано от 01.01.2023 г., е невъзможно спазването на законоустановения 30-дневен срок за публикуване на проекта на нормативен акт.

С оглед гореизложеното са налице изключителни обстоятелства, поради които на заинтересованите се предоставя 14-дневен срок по смисъла на чл. 26, ал. 4, предложение второ от Закона за нормативните актове, за предложения и становища. Предложенията могат да бъдат депозирани на адрес – гр. Варна, бул. „Осми приморски полк“ № 43 в деловодството на Община Варна или на следния електронен адрес: mnedialkova@varna.bg.

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

на Проект за изменение на Приложение №1 към Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Варна.

1. Основания на законодателната инициатива

Правни основания за изменение на Приложение №1 към Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Варна дават чл.21, ал.1, т. 7 от ЗМСМА, чл. 6, ал. 1, б. „а“ от ЗМДТ, чл. 8, ал. 1, т. 1 от ЗМДТ, чл. 67, ал. 1 и ал. 3 от ЗМДТ, във връзка с чл. 66, ал.3 от ЗМДТ.

2. Дефиниране на проблема

Размера на такса битови отпадъци се определя от Общинският съвет при спазване на принципа на възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата, принципа за справедливост при определяне и заплащане на местните такси, както и принципа за понасяне на разходите от причинителя или притежателя на отпадъците, така нареченият принцип „замърсителят плаща“. Основната цел на принципа „замърсителят плаща“ е да се стимулират лицата да намалят количеството на изхвърляните отпадъци от бита за постигане на целите, заложиени в чл. 31 от Закона за управление на отпадъците, по отношение стимулиране на рециклирането и компостирането на отпадъците.

Последната актуализация на размера на таксата на база количество е извършена през 2011 г., с решение на общински съвет – Варна. Необходимостта от промяната на таксата се налага поради това, че за периода 2011 г. – 2022 г. цените по сключените договори по ЗОП на предоставяните услуги по събиране, транспортиране и третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации са многократно завишени. Единичните цени на цитираните услуги на база съответните натурални показатели, участват във формиране на общия размер на разходите за предоставяне на услугите от община Варна. Тяхното увеличението се отразява съответно върху размера на разходите, които се покриват от приходите от такса битови отпадъци.

За прилагането на принципа на възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата, посочен в чл.8, ал.1, т.1 от ЗМДТ, е необходимо съществуващият текст на чл. 18, т.3 от Приложение № 1 към „Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Варна“ /НОАМТЦУОВ/, определящ размера на такса битови отпадъци според количеството на генерираните отпадъци, в размер на 18 лева за 1

куб. метър некомпактирани битови отпадъци, да бъде актуализиран и изменен съответно на 83,5 лв. за 1 куб. м. некомпактирани битови отпадъци. При определяне размера на такса „битови отпадъци“ в зависимост от количеството на битовите отпадъци се включват разходите по чл. 66 от ЗМДТ, ал. 1, т. 1, 2 и 3.

3. Заинтересовани страни

Заинтересованите страни, са задължените физически и юридически лица ползващи услугите предоставяни от община Варна по събиране, транспортиране и третиране на битовите отпадъци, заплащащи такса битови отпадъци на база генерирано количество битови отпадъци.

4. Варианти на действие относно предложеното изменение

Предложеният проект на изменение на Приложение №1 към НОАМТЦУОВ следва да се разглежда в два възможни варианта - „Без намеса“, при който изменението на наредбата не се приема, и втори вариант - приемане изменението на наредбата.

При първия вариант, таксата за битови отпадъци ще продължава да се определя без да е спазен принципът за справедливостта при определяне и заплащане на таксата и принципът „замърсителят плаща“, при което е налице предпоставката за солидарно разпределение на разходите между гражданите на община Варна, поради това, че община Варна не може да възстанови пълните разходи по предоставянето на услугите по „събиране и транспортиране на отпадъците“ и "обезвреждане на битови отпадъци в съоръженията за третиране".

Втория вариант, приемане на изменение в *НОАМТЦУОВ*, предполага реално изпълнение на принципа „замърсителя плаща“, с което ще се осигури съответствие на такса битови отпадъци с генерираното количество битови отпадъци.

5. Административна тежест и негативни въздействия от приемане на изменение на Наредбата

Приемането на изменение на Приложение №1 към на *Наредбата на ОбС Варна за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Варна* не води до негативни икономически, социални и екологични въздействия за заинтересованите страни. Не се предвиждат рискове от приемането на изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Варна.

6. Негативни въздействия от приемане на изменение на Наредбата

Приемането на изменение на Приложение №1 към на *Наредбата на ОбС Варна за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Варна* не води до негативни икономически, социални и екологични въздействия за заинтересованите страни. Не се предвиждат рискове от

приемането на изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Варна.

7. Необходимост от цялостна оценка на въздействието на Наредбата

Предложеното изменение и допълнение на *Наредбата на ОбС Варна за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Варна*, не попада в хипотезите на чл.20, ал. 3 от Закона за нормативните актове, нито естеството ѝ изисква прилагането на чл.20, ал.4 от Закона за нормативните актове, поради което не е необходимо изготвянето на цялостна оценка на изменение и допълнение на *Наредбата на ОбС Варна за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Варна*.

8. Въздействие върху нормативната уредба. Съответствие с българското законодателство и правата на Европейския Съюз

Предлаганите промени в Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги на територията на община Варна са съобразени с действащото законодателство и не противоречат на правото на Европейския съюз.