



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ВАРНА

ПРЕДСЕДАТЕЛ

Р. Георгиева
13-05-2021

ДО
ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ
ПРИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ВАРНА
МАНДАТ 2019-2023 г.

ОБЩИНА ВАРНА
Рег.№: OC21000250ВН
Дата: 13.05.2021

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От Тодор Балабанов – Председател на Общински съвет - Варна

Относно: приемане на Наредба за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите на управление и контрол на публичните предприятия на Община Варна и Политика за участието на Община Варна в публичните предприятия.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Законът за публичните предприятия (обн. ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г., изм., бр. 100 от 20.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г., изм. и доп., бр. 85 от 2.10.2020 г., в сила от 2.10.2020 г., изм., бр. 96 от 10.11.2020 г., в сила от 10.11.2020 г., изм. и доп., бр. 11 от 9.02.2021 г.) урежда начина за определяне и публично оповестяване на общинските политики в областта на публичните предприятия, въвеждането на стандарти за добро управление и задължението за оповестяване и прозрачност на постигнатите финансови резултати, дейността на публичните предприятия и органите им на управление.

По силата на този закон, публични предприятия са:

1. Търговските дружества с над 50 на сто държавно/общинско участие в капитала или в които държавата/общината по друг начин упражнява доминиращо влияние;

2. Дъщерните дружества на търговските дружества, ако чрез тях държавата/общината контролира повече от 50 на сто от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние.

С Постановление на Министерски съвет № 85/30.04.2020 г. е приет Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия (ППЗПП), влязъл в сила от 05.05.2020 г. (обн. ДВ, бр. 40 от 05.05.2020 г.). Съгласно разпоредбите на чл. 1, ал. 2 от ППЗПП, органите на местно самоуправление и общинските публични предприятия са длъжни да прилагат разпоредбите на глава осма от посочения нормативен акт.

Разпоредбата на чл. 69, ал. 2 от глава осма на ППЗПП, установява Общински съвет – Варна да определи и публично да оповести правила за провеждане на конкурси за избор на членовете на органите за управление и контрол на общинските публични предприятия. Това задължение кореспондира с чл. 21, ал. 1 от Закона за публичните предприятия, във връзка с който всички членове на органите за управление и контрол се избират и назначават след провеждане на конкурс. В чл. 70, ал. 2 от ППЗПП е записано, че при предсрочно прекратяване на договор за възлагане на управлението и контрола на общинското публично предприятие с член на орган на управление и контрол, Общински съвет може да избере нов член на този орган без конкурсна процедура за срок не по-дълъг от 6 (шест) месеца. Съгласно § 10 от Преходните и заключителни разпоредби на ППЗПП, се запазва действието единствено на вече сключените преди влизане в сила на Правилника договори за възлагане на управлението и контрола на публичните предприятия до провеждането на предвидените в закона и Правилника процедури.

Съгласно чл. 66, ал. 1 от ППЗПП общинският съвет следва да разработи и приеме политика за участието на общината в общинските публични предприятия, като при определяне на съдържанието бъдат взети предвид изискванията на чл. 5, ал. 2 от ППЗПП. Документът се оповестява на официалната електронна страница на Община Варна. Изпълнението на политиката за участието на общината в публичните предприятия представлява задължителен елемент от Годишния доклад за резултатите от дейността на общинските публични предприятия.

Във връзка с изложеното по-горе, предоставям на Вашето внимание Проект на Наредба за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Варна и Проект на Политика за участието на Община Варна в публичните предприятия, съобразена изцяло с текстовете на Закона за публичните предприятия, Правилника за неговото прилагане и други действащи нормативни актове.

Във връзка с гореизложеното, предлагам Общински съвет – Варна да вземе следните

РЕШЕНИЯ:

1. На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 21, ал.1 от Закона за публичните предприятия и чл. 69, ал. 2 от Правилника за приложение на Закона за публичните предприятия, Общински съвет – Варна приема Наредба за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите на управление и контрол на публичните предприятия на Община Варна, съгласно приложение.
2. На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 66, ал. 1 от Правилника за приложение на Закона за публичните предприятия, Общински съвет – Варна приема Политика за участието на Община Варна в публичните предприятия, съгласно приложение.

Приложение:

1. Проект на Наредба за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите на управление и контрол на публичните предприятия на Община Варна.
2. Проект на Политика за участието на Община Варна в публичните предприятия.

С уважение:

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ -

ВАРНА.

/ТОДОР БАЛАБАНОВ/

7
001

МОТИВИ
КЪМ ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА
КОНКУРС ЗА ИЗБОР НА ЧЛЕНОВЕ НА ОРГАНИТЕ НА УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ
НА ПУБЛИЧНИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ НА ОБЩИНА ВАРНА.

1. Причини, които налагат приемането на предложениия проект:

Считано от 01.01.2020 г. е в сила Закон за публичните предприятия. На 05.05.2020 г. беше приет и Правилник за неговото прилагане. Съгласно чл.2 от Закона за публичните предприятия, публични предприятия са: 1. търговските дружества с над 50 на сто държавно/общинско участие в капитала или в които държавата/общината по друг начин упражнява доминиращо влияние, както и дъщерните дружества на тези търговски търговските дружества. Според чл.3 от същият закон, органите на местното самоуправление и общинските публични предприятия прилагат съответно разпоредбите на глави втора, пета, шеста и седма на Закона за публичните предприятия.

Община Варна е едноличен собственик на капитала на еднолични търговски дружества с ограничена отвореност и акционерни дружества, участва като съдружник/ акционер в такива дружества. С приемането на Закон за публичните предприятия е необходимо да бъде синхронизирана местната нормативна уредба и да бъде приета Наредба за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите на управление и контрол на публичните предприятия на Община Варна.

С предложениия проект на Наредба се определят:

1. Изискванията към органите на управление и контрол на публичните предприятия;
2. Основните критерии за подбор на членовете на органите за управление и контрол на общинските публични предприятия;
3. Комисията за номиниране;
4. Процедурата за номиниране;
5. Възлагане на управлението и контрола на общинските публични предприятия;
6. Изготвянето, съдържание, одобрение и отчитане на бизнес програмата на общинското публично предприятие;
7. Определяне възнаграждението на органите за управление и контрол в едноличните общински публични предприятия;

2. Цели, които се поставят с предложения проект:

Предлаганите изменения целят въвеждането на единни и ясно регламентирани правила за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Варна в съответствие с действащите нормативни актове от по-висока степен, постигане на ясна регламентация в уредбата на обществените отношения, свързани със стопанската дейност на Община Варна и упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества. Цели се да се осигурят оптимални условия за дейността на общинските търговски дружества. Утвърждават се реда и начина за провеждане на конкурси за избор на органи на управление. Правилата за провеждане на конкурс са ясни, подробни, безпристрастни и прозрачни, с ясни критерии за избор.

3. Очаквани резултати от приемане на проекта:

Очакваните резултати от приемането на Наредбата са създаване на по-благоприятни условия за подобряването дейността на общинските търговски дружества, което ще доведе до по-добра оперативност и контрол по изпълнението на поставените задачи и постигане на по-високи резултати за цялостното развитие на стопанската дейност на Община Варна.

4. Финансови и други средства, необходими за прилагане на проекта на Наредба:

За приемането на предложения проект на Наредба не са необходими допълнителни финансови средства от бюджета на Община Варна.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложеният проект на Наредба за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Варна е в съответствие с разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление, директивите на Европейската общност, свързани с тази материя. Предлаганият проект не противоречи на действащата нормативна база и е изцяло в синхрон със законовите норми и принципи.

На заинтересованите се предоставя 30-дневен срок, считано от датата на публикуването на настоящото предложение на сайта на Общински съвет – Варна, за предложения и становища. Предложения могат да бъдат депозирани на адрес – гр. Варна, бул. „Осми приморски полк“ № 43 в деловодството на Община Варна или на следния електронен адрес: ggeorgieva@varna.bg.

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

I. Основания за законодателна инициатива:

Правно основание за приемане на предлаганите изменения в нормативната уредба на Общински съвет – Варна във връзка с публично оповестяване на процедури, предвидени в подзаконовите нормативни актове са разпоредбите на чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 21, ал.1 от Закона за публичните предприятия, чл. 69, ал. 2 от Правилника за приложение на Закона за публичните предприятия.

II. Заинтересовани страни:

Заинтересовани страни по направените с настоящото предложение промени са Община Варна, търговските дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала или в които общината по друг начин упражнява доминиращо влияние, дъщерните дружества на търговските дружества и предприятията ако чрез тях общината контролира повече от 50% от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява контрол, физическите и юридически лица на територията на Община Варна.

III. Анализ на разходите и ползите:

Не се налага разходване на бюджетни средства за прилагане на инициирани промени.

Очакваните ползи от промените са свързани с по-широка публичност и прозрачност на административните процедури, предвидени в нормативната уредба с местно значение при провеждане на конкурси за избор на членовете на органите за управление и контрол на общинските публични предприятия.

IV. Административна тежест и структурни промени:

Предлаганите промени не предвиждат създаване на нови административни структури и не водят до увеличаване на административната тежест. Не се налага извършване на административни промени.

V. Въздействие върху нормативната уредба:

Прилагането на направеното предложение не оказва въздействие и не налага промени в други нормативни актове.

ПРОЕКТ

НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА КОНКУРС ЗА ИЗБОР НА ЧЛЕНОВЕ НА ОРГАНИТЕ ЗА УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА ПУБЛИЧНИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ НА ОБЩИНА ВАРНА

ГЛАВА ПЪРВА ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. С настоящата наредба се уреждат правилата за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия, както и редът за възлагане на управление и контрол на публичните предприятия;

Чл. 2. Общински съвет - Варна упражнява правата на община Варна в търговски дружества с общинско участие в капитала, по реда и чрез органите, посочени в тази наредба.

Чл. 3. Община Варна упражнява правата си в публичните предприятия, като се ръководи от принципите на прозрачност, отчетност, самостоятелност на публичните предприятия в оперативното управление, избор на органите за управление и контрол в публичните предприятия след провеждане на публично оповестен конкурс.

ГЛАВА ВТОРА ОРГАНИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА ПУБЛИЧНИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ РАЗДЕЛ I

Изисквания към органите на управление и контрол на публичните предприятия

Чл. 4. (1) Управител или член на колективен орган за управление и контрол на публично предприятие може да бъде български гражданин, гражданин на Европейския съюз или на държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария, който:

1. има завършено висше образование - образователно-квалификационна степен "бакалавър" или по-висока;
2. има най-малко 5 (пет) години професионален опит;
3. не е поставен под запрещение;
4. не е осъждан за умишлено престъпление от общ характер;
5. не е лишен от правото да заема съответната длъжност;

6. не е обявен в несъстоятелност като едноличен търговец или неограничено отговорен съдружник в търговско дружество, обявено в несъстоятелност, ако са останали неудовлетворени кредитори;

7. не е бил член на управителен или контролен орган на дружество, съответно кооперация, обявени в несъстоятелност през последните две години преди назначаването, ако са останали неудовлетворени кредитори;

8. не е съпруг или лице във фактическо съжителство, роднина по права линия, по съребрена линия - до четвърта степен включително, и по сватовство - до втора степен включително, на управител или член на колективен орган за управление и контрол на същото публично предприятие;

9. не заема висша публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 1 - 38 и 41 - 45 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, не е член на политически кабинет и секретар на община;

10. не извършва търговски сделки от свое или от чуждо име;

11. не е съдружник в събирателни, в командитни дружества и в дружества с ограничена отговорност;

12. не е управител или член на изпълнителен или контролен орган на друго публично предприятие;

13. отговаря на други изисквания, предвидени в учредителния акт или устава на дружеството.

(2) Забраните по ал. 1, т. 10 и т. 11 се прилагат, когато се извършва дейност, сходна с дейността на дружеството.

(3) Не могат да бъдат управители и изпълнителни членове на съветите на директорите и на управителните съвети лица, които работят по трудово правоотношение или по служебно правоотношение, освен като преподаватели във висше училище и/или като лекари или лекари по дентална медицина в лечебно заведение по смисъла на Закона за лечебните заведения.

(4) Ако в учредителния акт на еднолични търговски дружества - публични предприятия с общинско участие в капитала, не е предвиден контролор (контролори), контролът се осъществява от Общински съвет - Варна.

Чл. 5. (1) Всички членове на органите за управление и контрол на публични предприятия с общинско участие в капитала се избират и назначават след провеждане на конкурс.

(2) В случай на предсрочно прекратяване на договор за възлагане на управлението и контрола на общинско публично предприятие с член на негов едноличен или колективен орган на управление и контрол, Общински съвет - Варна може временно, до провеждането на конкурс, но за срок не по-дълъг от 6 месеца, да избере нов член на този орган и без предхождаща избора конкурсна процедура.

(3) в тримесечен срок от назначаването на управител или члена на съвета на директорите по реда на ал.2, община Варна обявява конкурс за възлагане на управлението на публичното предприятие.

(4) Членовете на органите за управление и контрол са лица с разнообразна квалификация и професионален опит, съответстващи на спецификата на осъществяваните от съответното публично предприятие дейности, отговарят на определени критерии по отношение на репутация и почтеност и могат да отделят достатъчно време за изпълнение на възложените им задължения.

(5) Представителите на **общината** в органите за управление и контрол на публичните предприятия, в които община Варна не е едноличен собственик на капитала, е необходимо да отговарят на изискванията по ал. 4. Те имат същите права, задължения и отговорности като останалите членове на органите за управление и контрол, включително правото да получават възнаграждения и задължението да не разкриват търговски тайни на публичното предприятие.

(6) Съветът на директорите на публичните предприятия, в които община Варна е едноличен собственик на капитала и същите са категоризирани като „микро“, „малки“ и средни“, съгласно Закона за счетоводството, се състои от трима членове.

(6) Съветът на директорите на публичните предприятия, в които община Варна е едноличен собственик на капитала и същите са категоризирани като „големи“, съгласно Закона за счетоводството, се състои най-малко от петима членове, с изключение на съветите на директорите на общинските лечебни заведения за болнична помощ, за които се прилага разпоредбата на чл. 63, ал. 2, изречение второ от Закона за лечебните заведения. Председателят на съответния съвет трябва да е независим член.

(7) В съветите на директорите и в надзорните съвети на публичните предприятия с общинско участие на капитала независимите членове трябва да са не по-малко от една трета, но не повече от една втора от състава.

Чл.6 (1) Независимите членове трябва да отговарят на изискванията по чл. 4.

(2) Независим член не може да бъде:

1. служител в публичното предприятие;
2. съдружник, респ. акционер в същото публично предприятие;
3. лице, което лично или чрез свързани лица има търговски отношения с публичното предприятие;
4. едноличен търговец, съдружник или акционер в търговско дружество, което има същия или сходен предмет на дейност като публичното дружество;
5. свързано лице с друг член на управителен или контролен орган на публичното предприятие.

(3) Не са независими членове представителите на община Варна в органите за управление и контрол на публичните предприятия, в които общината не е едноличен собственик.

РАЗДЕЛ II

Основни критерии за подбор на членовете на органите за управление и контрол на общинските публична предприятия

Чл. 7 Общински съвет - Варна осигурява създаването на професионални и независими органи на управление на общинските публични предприятия с ясни правомощия на основата на прозрачна и справедлива процедура за номиниране на кандидати, основана на качествата им.

Чл. 8 (1) С решение Общински съвет - Варна обявява процедура за избор на членове на управителен или контролен орган на публично предприятие - еднолично търговско дружество с общинско участие в капитала, определя критериите за подбор, подходящи показатели за тяхното изпълнение и методиката за оценка на кандидатите, в съответствие със спецификата и предмета на дейност на конкретното публично предприятие и действащото законодателство, и взема решение за назначаване на комисия за номиниране, като определя състава ѝ.

(2) Критериите за подбор, показателите за изпълнение и методиката за оценка на кандидатите се предоставят на комисията за номиниране преди стартиране на конкурсната процедура.

Чл. 9 (1) Основни критерии за подбор при номиниране на кандидати за членове на органите за управление и контрол в публичните предприятия са:

1. Подходяща образователно-квалификационна степен по посочени конкретни специалности, които съответстват на знанията и компетенциите, необходими за професионално изпълнение на задълженията на съответната длъжност в предприятието (право, финанси, счетоводство и контрол, маркетинг, бизнес администрация, медицина, технически специалности и др.);

2. Професионален опит, осигуряващ необходимите умения за професионално изпълнение на задълженията на член на орган за управление и контрол;

3. Добра репутация;

4. Други подходящи професионални умения и компетенции според спецификата на конкретното предприятие, например в областта на стратегическото планиране, на финансовия, търговския или производствения мениджмънт, управление на риска, ползване на чужд език и др.

(2) Управител на публично предприятия, създадено по Закона за лечебните заведения, може да бъде само лице с образователно-квалификационна степен

"магистър" по медицина, съответно дентална медицина, и с квалификация по здравен мениджмънт или лице с образователно-квалификационна степен "магистър" по икономика и управление и с придобита образователна и/или научна степен, специалност или преминато обучение за повишаване на квалификацията по чл. 43 от Закона за висшето образование в областта на здравния мениджмънт.

Чл. 10 (1) В зависимост от определените критерии за подбор Общински съвет - Варна, упражняващ правата на общината, определя и подходящите показатели за тяхното изпълнение.

(2) За образователно-квалификационна степен по посочени конкретни специалности с оглед спецификата на предприятието и неговите нужди се констатира само съответствие или несъответствие с изискванията.

(3) Като показатели за оценка на професионалния опит могат да бъдат използвани минимален брой години опит в определена професия, на ръководна длъжност, международно признат изследователски или консултантски опит и др.

(4) Като показатели за оценка на други умения и компетентности могат да се използват:

1. **В областта на стратегическото планиране** – умение да се поставят ясни краткосрочни и дългосрочни цели на предприятието, да се познават тенденциите в отрасъла и да се ползват различни източници на информация, умение да се анализира дейността на предприятието в контекста на отрасъла, в който то функционира, и на национално/международно ниво (дългосрочна визия), умение да се планират и управляват промени и др.;

2. **В областта на оперативното управление** – умение да се ръководи, да се организира работата в екип, да се мотивират членовете на екипа, да се формира широка мрежа от професионални контакти, които да се използват за професионални цели, да се постигат резултати чрез различни подходи, да се правят компромиси, като се запазва приемствеността, да се вземат решения в кратки срокове и в ситуации, когато е налице ограничена информация, да се предлагат няколко решения на един проблем, като се взема информирано решение и се предвидят възможните последици, и др.

(5) Кандидат за член на орган за управление и контрол се счита с **добра репутация**, освен ако няма доказателства за обратното и няма основателно съмнение относно добрата репутация на лицето. При оценяване на репутацията на кандидат за член на орган за управление или контрол се взема предвид информацията, която е на разположение на Общински съвет - Варна, упражняващ правата на общината, и на комисията за номиниране, за извършване на оценката.

Чл. 11 (1) Процедурата за оценка включва две части – писмена и устна част (интервю), като и за двете части се определят минимални оценки, непостигането на

които е основание за отстраняването на кандидатите от по-нататъшно участие в конкурсната процедура.

(2) При провеждане на конкурсната процедура се спазват принципите на публичност, прозрачност, свободна и лоялна конкуренция, равнопоставеност и пропорционалност, както и недопускане на дискриминация.

(3) Писмената част включва представяне на концепция за развитие на предприятието, съобразена с политиката на община Варна за участие в публичните предприятия и приноса на кандидата към неговото управление, като може да включва и решаване на тест. Тук се включва и представянето на доказателства за професионален опит на кандидатите.

(4) Устната част се състои от предварително определени и одобрени от Комисията за номиниране въпроси, на които всеки от кандидатите следва да отговори.

РАЗДЕЛ III

Комисия за номиниране

Чл. 12 (1) Общински съвет - Варна взема решение за избиране на комисия за номиниране за всяка отделна конкурсна процедура.

(2) Комисията за номиниране се състои от девет членове, включително Председател, и не по-малко от трима резервни членове.

(3) Трима от членовете се определят от Общински съвет – Варна. За Председател на комисията се избира Председателя на Общински съвет – Варна, а при невъзможност – определен от него Заместник – председател на Общински съвет-Варна.

(4) Трима от членовете на комисията за номиниране се определят по предложение на Кмета на община Варна и представляват длъжностни лица от общинската администрация, един от които задължително е представител на дирекция „Правно – нормативно обслужване“.

(5) Трима от членовете на комисията за номиниране са независими от Общински съвет – Варна и от община Варна външни експерти, определени в зависимост от спецификата на конкретното публично предприятие с общинско участие, по предложение на кмета на Община Варна. Независим експерт може да бъде лице, което не е обвързано с каквито и да е материални или нематериални интереси или взаимоотношения с публичното предприятие, за което се номинират членове на органите за управление и контрол, с членове на неговото действащо ръководство, както и със съдружник/акционер или с органа, упражняващ правата на държавата в предприятието.

(6) В комисията за номиниране се включват лица с добра репутация, които имат висше образование, не са осъждани за умишлено престъпление от общ характер, не са поставени под запрещение и имат не по-малко от 5-годишен опит в поне една от следните области:

1. Управление на персонала, подбор и оценка на компетенции;
2. Управление на търговски дружества;
3. Областта, в която функционира предприятието, за което се избират членове на органите за управление или контрол;
4. Право.

(7) С откриване на всяка конкурсна процедура, се определя поименния състав на комисията за номиниране, като се определят и правилата за нейната работа.

(8) Заседанията на комисията за номиниране са редовни, ако присъстват повече от 2/3 (две трети) от членовете на комисията. Комисията заседава в сградата на община Варна – гр. Варна, бул. "Осми Приморски полк" № 43, като административното ѝ обслужване се осигурява от община Варна.

(9) На заседанията на комисията се води протокол, в който се съдържат взетите решения и който се подписва от всички присъстващи на заседанието членове.

(10) Преди започване на работа членовете на комисията подписват декларация за неразгласяване на обстоятелствата, станали им известни във връзка с публичния подбор.

РАЗДЕЛ IV

Процедура за номиниране

Чл. 13 (1) В 7-дневен срок от решението по чл.12, ал.1 за откриване на конкурсна процедура за избор на орган за управление и контрол на публично предприятие с общинско участие, Комисията за номиниране публикува на интернет страницата на Общински съвет - Варна и един централен вестник публична покана, в която се съдържа информация за:

1. Позицията, за която се кандидатства;
2. Публичното предприятие;
3. Изискванията към кандидатите;
4. Критериите за подбор;
5. Критериите и методиката за оценка на кандидатите;
6. Изискуемите документи;
7. Начина за комуникация с Комисията;
8. Краен срок за представяне на документите.

(2) Комисията за номиниране предоставя на допуснатите кандидати информация за дружеството, включваща последния годишен финансов отчет, последния междинен финансов отчет, доклад на регистрирания одитор и годишния доклад за дейността на дружеството. Документите са публични, достъпни чрез интернет страницата на община Варна – www.varna.bg, меню „Администрация“, подменю „Публични предприятия по ЗПП“.

Чл. 14. (1) Комисията за номиниране провежда конкурсна процедура в следните етапи:

1. Предварителна проверка за допустимост на кандидатите на база представени документи и критерии за подбор.
2. Изпращане на покани до допуснатите кандидати за участие в писмената част на конкурсната процедура: Представяне на концепция за развитие на предприятието. По преценка може да включи и решаване на тест.
3. Провеждане на писмената част от конкурса и оценяване на концепциите на кандидатите. Допускане на одобрени кандидати до устната част на конкурса, получи оценка над определената минималната оценка.
4. Изпращане на покани до допуснатите кандидати за участие в устната част на конкурсната процедура и провеждане на интервю/разговор.
5. Изготвяне на крайно класиране на кандидатите на база обща оценка от писмената и устната част на конкурсната процедура.
6. Изготвяне и изпращане на предложение до Общински съвет – Варна с класираните кандидати, за вземане на решение за утвърждаване на резултатите от конкурсната процедура.

Чл. 15. Преди да започне оценката на допустимостта на кандидатите, членовете на комисията за номиниране подписват декларация за предотвратяване на конфликт на интереси и защита на данните на физическите лица – кандидати. Ако член на комисията установи, че изискванията на декларацията не могат да бъдат изпълнени по отношение на някой от кандидатите, той посочва това в декларацията си, изключва се от процедурата и се замества от резервния член.

Чл. 16 (1) В седемдневен срок след изтичането на срока за подаване на документи от кандидатите комисията за номиниране извършва проверка по документи за съответствие с изискванията на чл.4, ал.1, т.1-8 и т.13 от настоящите правила и изготвя списък на допуснатите кандидати за членове на органите за управление и контрол.

(2) Проверката за несъответствие на независими членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия, с изискванията на чл.6, ал.2 от настоящите правила, се извършва от комисията по номиниране, при проверката за допустимост на кандидата.

(3) Оценката на всеки етап от конкурсната процедура се определя по шестобалната система, като максималната оценка, която кандидат може да получи на всеки от етапите на процедурата е "Отличен 6" при точност на оценката 0,25.

(4) Минималната допустима оценка за всеки етап от процедурата е "Много добър 4,50";

(5) Кандидат, получил оценка по-ниска от "Много добър 4,50", се отстранява от конкурсната процедура.

Чл. 17 (1) Комисията за номиниране уведомява допуснатите до писмената част кандидати, като определя срок, в който следва да представят изготвените от тях концепции за развитието на публичните предприятия. В случай, че писмената част включва решаване на тест, допуснатите кандидати получават покана за участие, в която се посочва дата, място и час за провеждането му.

(2) Писмените материали се оценяват в десетдневен срок от комисията за номиниране, като кандидатите, получили оценка от писмената част „Много добър 4,50“ и по-висока, се канят за участие в интервю в посочен ден и час.

(3) В десетдневен срок след провеждането на интервютата с всеки един от кандидатите комисията за номиниране извършва крайно класиране на кандидатите и според класирането номинира до петима кандидати по всяка от позициите за член на орган на управление и контрол, за която се кандидатства.

(4) В случай, че двама или повече кандидати имат еднакви оценки в крайното класиране, на по-висока позиция се поставя този от тях, който притежава повече професионален опит, компетенции и доказателства за добра репутация.

(5) Резултатите от конкурса и номинираните кандидати се предоставят в петдневен срок на Общински съвет - Варна за вземане на решение за тяхното утвърждаване и определяне на класирания на първо място кандидат за избран за заемане на позицията, за която е кандидатствал. Решение на Общински съвет - Варна, с което не се избира класираният на първо място кандидат, следва да бъде мотивирано.

Чл. 18 Общински съвет - Варна има право да отхвърли всички кандидати, класирани от комисията за номиниране, като посочи съответните мотиви за това, и да започне нова процедура за номиниране.

Чл. 19 (1) В случай, че според извършения подбор нито един кандидатите не отговаря на изискванията, определени за длъжността, или не може да се стигне до формиране на крайна оценка от писмен и устен изпит, комисията за номиниране взема решение за прекратяването на процедурата за оценка на кандидатите и информира Общински съвет – Варна.

(2) В случаите по ал. 1 Общински съвет – Варна взема решение за обявяване на нова процедура за номиниране.

РАЗДЕЛ V

Възлагане на управлението и контрола на общинските публичните предприятия

Чл. 20 Управлението и контролът на общинските публични предприятия се възлагат с договори, сключени между всеки член на органа за управление и контрол на предприятието и органа, упражняващ правата на община Варна, в съответствие с разпоредбите на Търговския закон или специалния закон, с който е създадено предприятието.

Чл. 21 (1) В едномесечен срок от вземане на решение от Общински съвет – Варна, за одобряване на резултатите от конкурса и определяне на класирания на първо място кандидат за избран за заемането на позицията, за която е кандидатствал, се сключва договор за управление и контрол на общинското публично предприятие.

(2) В срока по ал.1, кандидатът класиран на първо място трябва да представи доказателства за съвместимост с изискванията на чл.4, ал.1, т.10-13 и ал.3 от настоящата наредба.

(3) В случай че избраният кандидат не отстрани несъответствията по ал.2 преди назначаването, на негово място се поканва за сключване на договор следващия от класираните кандидати.

(4) Към нова процедура за номиниране се пристъпва, в случай че няма друг класиран кандидат, отговарящ на изискванията на чл.4, ал.1, т.10-13 и ал.3 от настоящата наредба.

Чл. 22 (1) Контролът за спазването на учредителния акт и за опазването на имуществото на еднолично дружество с ограничена отговорност с общинско участие в капитала, се възлага с договор за контрол, сключен от името на дружеството, чрез Председателя на Общински съвет – Варна.

(2) Преди сключването на договорите за управление и контрол с лица, които работят в държавната администрация извън администрацията на органа, упражняващ правата на общината в съответното публично предприятия, се изисква съгласието на работодателя по основния трудов договор или на органа по назначаването по служебното правоотношение.

Чл. 23 (1) В договора за управление или за контрол се определят:

1. Правата и задълженията на страните;
2. Размерът на възнаграждението и начинът на плащането му;
3. Отговорността на страните при неизпълнение на договора;
4. Основанията за прекратяване на договора;
5. Размерът на паричната гаранция, която членовете на съвета на директорите дават за своето управление;

б. Взаимоотношенията между страните в периода от прекратяване на договора до заличаване на името на освободения член на орган за управление или контрол в Търговския регистър.

(2) Договорите за управление и за контрол на едноличните търговски дружества с общинско участие в капитала - публични предприятия, се сключват за срок от 3 (три) години.

(3) Съгласно чл.63, ал.4 от Закона за лечебните заведения, членовете на органите за управление и контрол на общинските лечебни заведения и на лечебни заведения с общинско участие в капитала, които за публични предприятия по смисъла на ЗПП и ППЗПП, след изтичане на тригодишния срок договорът за управление или контрол може да бъде подновен за нов тригодишен срок.

(4) Членовете на съвета на директорите и управителите на публичните предприятия с общинско участие в капитала, дават парична гаранция в размер на тримесечното си брутно възнаграждение за своето управление, само в това си качество. Дадената гаранция се връща след прекратяването на договора за управление или за контрол, след решението на Общински съвет - Варна за освобождаване от отговорност. На връщане подлежат и начислените лихви върху внесената сума.

(5) Органите на управление и контрол на публичните предприятия - еднолични търговски дружества имат право да ползват 30 (тридесет) платени неприсъствени дни в рамките на една календарна година, извън празничните и почивни дни. Неизползваните платени неприсъствени дни не могат да бъдат прехвърляни в следваща година, както и не могат да бъдат финансово компенсирани или обезщетявани при прекратяване на договора за управление.

Чл. 24 Членовете на органите за управление и контрол действат информирано, добросъвестно, с дължимата грижа и внимание и в най-добрия интерес на предприятието и собствениците на капитала.

Чл. 25 (1) Договорът за управление и контрол на управител или на член на колективен орган за управление и контрол на публично предприятие се прекратява предсрочно при:

1. смърт или поставяне под запрещение;
2. подаване на молба за освобождаване, направено най-малко три месеца преди датата на освобождаването;
3. обективна невъзможност да изпълнява задълженията си за повече от шест месеца;
4. осъждане за извършено умишлено престъпление от общ характер;
5. несъвместимост с изискванията по чл. 20 и чл. 23, ал. 2 от ЗПП;
6. тежко нарушение или системно неизпълнение на служебните задължения;
7. влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество;

8. постигнато взаимно съгласие между страните по договора;
9. при преобразуване, приватизация или прекратяване на едноличното търговско дружество с общинско участие в капитала – публично предприятие;
10. при възникнало обстоятелство, обуславящо забрана или ограничение за лицето за изпълнение на възложените му функции;
11. при други условия.

(2) Освен в случаите по ал. 1, договорът може да се прекрати предсрочно и при освобождаване от длъжност поради неизпълнение на заложените показатели в одобрената от съответното публично предприятие бизнес програма.

Чл. 26 При вземане на решение за прекратяване чрез ликвидация на публично предприятие – еднолично търговско дружество с общинско участие в капитала, органът, взел решение за прекратяването, назначава ликвидатори и сключва договор с тях.

(2) Не могат да бъдат назначавани за ликвидатори лица, които:

1. от свое или от чуждо име извършват търговски сделки;
2. са съдружници в събирателни, командитни дружества и в дружества с ограничена отговорност;
3. са лишени с присъда или с административно наказание от правото да заемат материалноотчетническа длъжност;
4. заемат висша публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 1 – 38 и 41 – 45 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество;
5. са държавни служители или работят по трудов договор в държавната администрация.

(3) Забраните по ал. 2, т. 1 и 2 се прилагат, когато се извършва дейност, сходна с дейността на публичното предприятие.

(4) В договора с ликвидаторите се определят:

1. правата и задълженията на страните;
2. размерът на възнаграждението и начинът на плащането му;
3. отговорността на страните при неизпълнение на договора;
4. срокът за приключване на работата.

РАЗДЕЛ VI

Изготвяне, съдържание, одобрение и отчитане на бизнес програма на общинско публично предприятие

Чл. 27 (1) Органите за управление на общинските публични предприятия с едноличен собственик на капитала – община Варна, разработват и приемат бизнес програма, която обхваща период от три до пет години и гарантира гъвкавост на

стратегията на предприятието. Бизнес програмата включва планирани резултати и съответстващите им ключови показатели за изпълнение.

(2) Планираните резултати представляват предварително заложи годишни стойности, които позволяват да бъде направено измерване на постигнатите резултати. Те могат да имат числова стойност или да бъдат формулирани като задачи, осъществяването на които се определя с отговор да/не.

(3) Органите за управление на публичните предприятия, назначени след провеждане на конкурс, изготвят бизнес програми в тримесечен срок от утвърждаване на договора за управление. При наличие на действаща бизнес програма в съответното публично предприятие, органите за управление могат да приемат изпълнението ѝ или да представят актуализиран вариант за разглеждане и одобряване.

(4) Одобряването на приетите бизнес програми се извършва от Общински съвет – Варна, при спазване на специфичните изисквания на специалната нормативна уредба.

Чл. 28 (1) Бизнес програмата съдържа най-малко:

1. **Описателна част:** Обща информация за предприятието, в т.ч. области на дейност, мисия, визия, общи стратегически цели и др.; Състояние на предприятието, в т.ч. финансово-икономическо състояние, организационна структура и др.;

2. **Аналитична част:** Анализ на пазара, пазарните позиции, конкурентната среда; Допускания за развитието на икономическата среда и перспективите на предприятието; Анализ на основните рискове;

3. **Прогнозна част:** Прогнозни финансови отчети за три- или петгодишния период, разработени във варианти според направените допускания; Конкретни стойности на ключовите показатели за изпълнение на финансовите и нефинансовите цели за прогнозния период по години; Инвестиционен план или програма, ако се предвиждат инвестиции, основните инвестиционни обекти, влияещи на прогнозните финансово-икономически показатели; Ремонтна програма за публичните предприятия, чиито дълготрайни материални активи изискват ремонтни дейности, оказващи съществено влияние върху финансовото състояние на предприятието.

(2) При възникване на обективни затруднения или значителни изменения в дейността на публичните предприятия в целите на общинската политика или на икономическата среда се допуска актуализация на одобрената бизнес програма за текущата година след изтичането на шестмесечния отчетен период от текущата година.

(3) Процедурата за актуализация на бизнес програмата по ал. 2 може да бъде стартирана с решение на органите за управление и контрол на публичното предприятие или да бъде възложена от Общински съвет – Варна.

Чл. 29 (1) **Средносрочните финансови цели и планирани резултати** са свързани с финансовата дейност на предприятието и включват рентабилност, структура на капитала, оборот, печалба и дивиденди и други с оглед на спецификата на дейността на конкретното публично предприятие.

(2) **Средносрочните нефинансови цели и планирани резултати** са тези, свързани с възложените на предприятието задължения за извършване на обществена услуга или изпълнение на цели на публичната политика, както и тези, свързани с конкретния бизнес модел на предприятието, като брой потребители, удовлетвореност на клиентите, технологично развитие, човешки права, околна среда и др.

Чл. 30 (1) Изпълнението на бизнес програмата се отчита ежегодно, след приключване на финансовата година и се представя от органите за управление и контрол на общинските публични предприятия пред Общински съвет – Варна, заедно с годишните финансови отчети, за разглеждане и одобряване.

(2) Изпълнението на заложените стратегически цели и планирани резултати е задължителен елемент на **Годишния обобщен доклад** за състоянието на публичните предприятия на община Варна.

РАЗДЕЛ VII

Определяне възнаграждението на органите за управление и контрол в едноличните общински публични предприятия

Чл. 31 (1) Възнагражденията на **членовете на изпълнителните и контролните органи** на публичните предприятия с едноличен собственик на капитала община Варна, се определят в зависимост от стойността на активите, средносписъчния брой на персонала по трудови договори, изменение на рентабилността на приходите от дейността, изменение на финансовия резултат, изменението на добавената стойност на един зает и обслужването на задълженията на предприятието. Възнагражденията на членовете на изпълнителните и контролните органи се изчисляват месечно.

(2) Месечните възнаграждения на **членовете на органите за управление и контрол** на общинските публични предприятия се определят чрез бална оценка, образувана въз основа на резултатите за отчетното тримесечие по показателите и критериите от таблицата, съгласно **Приложение № 1** и определената стойност на една бална единица.

(3) Членовете на **съветите на директорите** на едноличните **акционерни дружества** с общинско участие в капитала получават възнаграждение, определено при стойност на една бална единица в размер на **50 на сто** от минималната месечна

работна заплата, установена с постановление на Министерски съвет за страната за съответния месец.

(4) **Изпълнителните членове на съветите на директорите** на едноличните **акционерни дружества** с общинско участие в капитала, освен възнаграждението по ал.3 получават и възнаграждение, определено при стойност на една бална единица равна на минималната месечна работна заплата, установена с постановление на Министерски съвет за страната за съответния месец.

(5) **Управителите на едноличните дружества с ограничена отговорност** с общинско участие в капитала получават възнаграждение, определено при стойност на една бална единица равна на минималната месечна работна заплата, установена с постановление на Министерски съвет за страната за съответния месец, а **контрольорите** на тези предприятия – при стойност на една бална единица в размер на 40 на сто от минималната месечна работна заплата, установена с постановление на Министерски съвет за страната за съответния месец.

Чл. 32 С решение на Общински съвет – Варна стойността на балната единица може да бъде променена.

Чл. 33 (1) През първите два месеца на тримесечието членовете на изпълнителните и контролните органи получават авансово месечно възнаграждение въз основа на балната оценка за предходното тримесечие.

(2) След приключването на всяко тримесечие в зависимост от постигнатите през него стойности на показателите и критериите в **Приложение № 1** от настоящата наредба, се изчислява балната оценка и се преизчисляват месечните възнаграждения за отчетното тримесечие. Преизчислените възнаграждения се начисляват и изплащат с възнаграждението за последния месец на отчетното тримесечие.

(3) Изчисляването на балната оценка и размера на възнагражденията на членовете на изпълнителните и контролните органи се извършва в общинското публично предприятие на основата на нормативно установената отчетност. Средствата, необходими за изплащане на възнагражденията са за сметка на разходите на предприятието. Информация за определените възнаграждения се представя тримесечно на Председателя на Общински съвет – Варна и Кмета на община Варна, заедно с изготвянето на финансовата отчетност за периода.

Чл. 34 Когато общинското публично предприятие е постигнало или е надвишило всички планирани финансови и нефинансови цели, отчита нарастване на счетоводната печалба през отчетната спрямо предходната финансова година, няма просрочени задължения, Общински съвет – Варна може да вземе решение за изплащане веднъж годишно на допълнително възнаграждение на членовете на органите за управление и контрол за постигнати резултати. Размерът на допълнителното възнаграждение не може да надвишава три средномесечни

възнаграждения, получени през текущата година от членовете на изпълнителните и контролните органи, а средствата за изплащането му са за сметка на разходите на дружеството.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1 Тази Наредба се издава на основание чл.8 от Закона за нормативните актове, във връзка със Закона за публичните предприятия (Обн., ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г., изм., бр. 100 от 20.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г., изм. и доп., бр. 85 от 2.10.2020 г., в сила от 2.10.2020 г., изм., бр. 96 от 10.11.2020 г., в сила от 10.11.2020 г., изм. и доп., бр. 11 от 9.02.2021 г.) и Правилника за прилагане на закона за публичните предприятия (Приет с ПМС № 85 от 30.04.2020 г., обн., ДВ, бр. 40 от 5.05.2020 г., в сила от 5.05.2020 г.).

§ 2 Правата на собственост на община Варна в общинските публични предприятия се упражняват от Общински съвет - Варна при спазване на принципите на местното самоуправление.

§ 3 Членовете на органите за управление и контрол, съгласно настоящата Наредба са членовете на съветите на директорите в акционерните дружества с едностепенна система на управление, управителите и контрольорите в дружествата с ограничена отговорност.

§ 4 Сключените преди влизане в сила на настоящата Наредба договори за възлагане на управление и контрол на публичните предприятия, както и одобрените бизнес програми запазват своето действие до провеждането на предвидените в Наредбата процедури.

§ 5 Настоящата Наредба отменя всички текстове на „Наредба за реда за упражняване на правата на собственост върху частта на Община Варна от капитала на търговските дружества“ приета с решение на Общинския съвет - Варна № 874-6/27.11.1996 г., изм. и доп. с решения № 915-5/19.12.1996 г.; 108-3/8/23.02.2000 г.; № 668-6/11/19.09.2012 г.; № 882-13/15/20.02.2013 г.; № 1444-8/30/28-29.04.2014 г.; № 1510-2/32/12.06.2014 г. и № 1762-1/42/1.08.2019 г., които определят изискванията към органите на управление и контрол на публичните предприятия, критерии за подбор на членове на органите за управление и контрол, провеждане на конкурс, възлагане на управлението и контрола на публичните предприятия, изготвяне, одобрение, съдържание и отчитане на бизнес програмата и определяне на възнаграждението на органите на управление и контрол в едноличните публични предприятия с общинско участие в капитала.

§ 6 Наредбата е приета с решение № на Общински съвет – Варна.

Приложение № 1

**Показатели и критерии
за определяне на балната оценка в
публичните предприятия с общинско участие в капитала**

№ по ред	Показатели	Критерии	Бални единици	
1.	Стойност на активите	1.1.	до 500 хил.лв.	2,0
		1.2.	над 500 хил.лв. до 1 500 хил.лв.	2,5
		1.3.	над 1 500 хил.лв. до 5 000 хил.лв.	3,0
		1.4.	над 5 000 хил.лв. до 15 000 хил.лв.	3,5
		1.5.	над 15 000 хил.лв.	4,0
2.	Средносписъчен брой на персонала	2.1.	до 50 души	2,0
		2.2.	от 51 до 100 души	2,5
		2.3.	от 101 до 500 души	3,0
		2.4.	от 501 до 1500 души	3,5
		2.5.	над 1 500 души	4,0
3.	Изменение на рентабилността на приходите от дейността	3.1.	намаляване на рентабилността	-
		3.2.	запазване на рентабилността	1,0
		3.3.	увеличаване на рентабилността	2,0
4.	Изменение на финансовия резултат	4.1.	запазване и увеличаване на загубата или намаляване на печалбата	-
		4.2.	запазване на печалбата	1,0
		4.3.	намаляване на загубата	1,5
		4.4.	увеличаване на печалбата	2,0

5.	Изменение на добавената стойност на един зает	5.1.	намаляване	-
		5.2.	запазване или увеличаване	2,0
6.	Задължения на предприятието:	6.1.	неспазени срокове по текущите задължения и/или необслужвани редовно просрочени задължения по сключени договори за погасяването им.	-
		6.2.	спазени срокове по текущи задължения и редовно обслужвани просрочени задължения по договорите за погасяването им.	2,0

1. Показателят **„Стойност на активите“** се установява по балансова стойност на дълготрайните и краткотрайните активи в края на отчетното тримесечие от баланса на предприятието.

2. Показателят **„Средносписъчен брой на персонала“** включва средносписъчния брой на персонала за отчетното тримесечие без лицата, ползващи отпуск по чл. 163, ал. 1 и чл. 164, ал. 1 от Кодекса на труда.

3. Показателят **„Изменение на рентабилността на приходите от дейността“** се установява, като се сравнят показателите за рентабилност за отчетното и за предходното тримесечие. Рентабилността на приходите от дейността се определя в процент като съотношение между счетоводната печалба и нетните приходи от дейността по отчета за приходите и разходите / отчета за доходите на предприятието. Данните за счетоводната печалба и нетните приходи от дейността за отчетното тримесечие се установяват като разлика между стойностите им за периода от началото на годината и периода, предхождащ отчетното тримесечие. Когато предприятието е отчело за отчетното тримесечие счетоводна загуба, то е без рентабилност.

4. Показателят **„Изменение на финансовия резултат“** се установява по отчета за приходите и разходите / отчета за доходите, при сравняване на финансовия резултат – счетоводната печалба или загуба, за отчетното и за предходното тримесечие. Размерът на счетоводната печалба (загуба) за отчетното и за предходното тримесечие се определя като разлика между стойностите ѝ за периода от началото на годината и периода, предхождащ съответното тримесечие. Когато за отчетното тримесечие е реализирана счетоводна печалба при отчетена счетоводна загуба за предходното

тримесечие, се прилага критерият „Намаляване на загубата“. В случай, че за отчетното тримесечие е формирана счетоводна загуба при реализирана счетоводна печалба за предходното тримесечие, се прилага критерият „Намаляване на печалбата“.

5. Показателят **„Изменение на добавената стойност на един зает“** за отчетния спрямо базисния период се определя по Методиката на Националния статистически институт за изчисляване на коефициента на изменението на добавената стойност на един зает.

6. Спазването или неспазването на сроковете по показателя **„Задължения на предприятието“** се установява въз основа на задълженията за отчетното тримесечие, в т.ч. задължения по главници и лихви по банкови кредити; по главници и лихви по заеми/кредити между публични предприятия (в т.ч. и между такива, участващи в група по смисъла на § 1, т.2 от Допълнителните разпоредби на Закона за счетоводството); задължения към държавния или общинския бюджет (в т.ч. вноски за задължителното обществено и здравно осигуряване, данък върху добавената стойност, акциз, корпоративни данъци, местни данъци и такси, данък върху доходите от трудови правоотношения или договори за управление и контрол и др.); задължения към доставчици, задължения към персонала, задължения по сключени по съответния ред други договори и др. Проверява се дали предприятието има просрочени задължения или забава спрямо падежа за плащане. Ако има такива задължения за предишни периоди – редовно ли ги обслужва според сключените договори за тяхното погасяване.

➤ Под **„задължения към доставчици“** се разбират задълженията за доставки (в т.ч. на услуги и на вътрешнообщностни придобивания или внос), свързани с производствено-стопанската дейност на предприятието, които са различни от доставките за административните нужди на предприятието. Когато доставчикът е изпълнил задълженията си, а длъжникът е в забава за плащането, то предприятието не обслужва редовно своите задължения. В случаите, когато задълженията се погасяват съгласно договорените за текущи и предишни периоди срокове, се счита, че не са налице просрочени задължения.

➤ Просрочието, дори и само при един от елементите в тази група, се класифицира като „неспазени срокове“.

7. Всички показатели се изчисляват по информация от финансовия отчет на публичното предприятие, а за дружествата - майки – по техните индивидуални финансови отчети, изготвени съгласно приложимите счетоводни стандарти.

8. Запазване на показател е налице при отклонение до 5 (пет) на сто в двете посоки от стойността на показателя за предходното тримесечие.

ПОЛИТИКА
ЗА УЧАСТИЕТО НА ОБЩИНА ВАРНА
В ПУБЛИЧНИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ

Настоящият рамков документ е изготвен в съответствие с изискванията и разпоредбите на Закона за публичните предприятия (обн. ДВ бр. 79 от 08.10.2019 г., изм. ДВ бр. 100 от 20.12.2019 г., изм. и доп. ДВ бр. 85 от 2.10.2020 г., изм. ДВ бр. 96 от 10.11.2020 г.) и Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия (приет с ПМС № 85 от 30.04.2020 г., обн. ДВ, бр. 40 от 5.05.2020 г.). Сред основните цели и приоритети на двата нормативни документа са реда за определяне и оповестяване на общинските политики в областта на публичните предприятия, въвеждането на стандарти за добро корпоративно управление, задължението за оповестяване и прозрачност на дейността и финансовата отчетност на публичните предприятия, както и на органите им на управление.

Публичните предприятия на община Варна са всички търговски дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала или дъщерните им дружества, ако чрез тях общината контролира повече от 50 на сто от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние. Публичните предприятия се създават и управляват в интерес на гражданите и обществото с цел постигане на максимална стойност чрез ефективно разпределение на ресурсите за елиминиране на съществуващи пазарни дефекти, предоставяне на стоки или услуги със стратегическо значение и управление на стратегическо за общината имущество. Максималната стойност представлява постигането на добавена стойност за гражданите на общината, посредством осигуряване на дългосрочна стойност на инвестициите и приходи в общинския бюджет от търговската дейност на публичните дружества или чрез най-ефективно разпределение на ресурсите при извършване на обществени услуги или изпълнение на целите на публичната политика.

Стопанската дейност на публичните предприятия на община Варна се извършва при равни условия с другите икономически оператори, като не се допускат злоупотреби с монополно или господстващо положение, или нелоялна конкуренция. Всички съдружници/акционери се третират еднакво. Членовете на органите за управление и контрол имат задължението да действат информирани, добросъвестно, с дължимата грижа и внимание и в най-добрия интерес както на предприятието, така и на собствениците на капитала.

Политиката за участието на община Варна в публични предприятия представлява документ определящ общите цели и приоритети, които община Варна като собственик на капитала в публичните предприятия се стреми да постигне за гарантиране вземането на ефективни решения и реализирането на едно добро управление. Целите на публичната политика, които община Варна си поставя, са тези, които облагодетелстват широката общественост, в рамките на специфичната компетентност на общинските публични предприятия и са различни от постигането на максимални печалби и стойност на акционерите, като включват предоставяне на обществени услуги и други специални задължения, поети в обществен интерес.

Общински съвет – Варна и община Варна заявяват готовност при упражняване на своите отговорности в управлението на общинските публични предприятия да осъществяват политика за насърчаване на икономическото развитие на публичните предприятия, повишаване на жизненото равнище и понижаване на безработицата в общината, подпомагане на стопанските дейности и осъществяването на проекти от значителен икономически интерес за местната общност. От първостепенно значение е осигуряването на достъпно, бързо и качествено обслужване на населението в сферата на здравеопазването. Управлението на публичните предприятия се извършва по прозрачен и подлежащ на отчетност начин, с висока степен на професионализъм и ефективност. Като се отчита обстоятелството, че в по-голямата си част общинските публични предприятия изпълняват едновременно икономически и социални цели, то при анализиране на постигнатите финансови резултати и определените дългосрочни цели на публичната политика също ще се извършва ясно разграничение. Това от своя страна следва доведе до увеличаване на максималната стойност за обществото от ефективното разпределение на ресурсите, като ползите от дейността на публичните предприятия да превишават разходите от осъществяваната дейност и като резултат да се подобри общественото доверие.

Политиката за участието на община Варна в публични предприятия се актуализира периодично при необходимост, но най-малко на всеки 4 (четири) години. Политиката се публикува на официалните електронни страници на община Варна и Общински съвет – Варна.

I. Обобщена информация относно собствеността на община Варна в публичните предприятия.

Във основа на определението, дадено в Закона за публичните предприятия, община Варна притежава пряко дялово или акционерно участие в следните публични предприятия:

№	Наименование на публичното предприятие	Предмет на дейност	Размер на капитала	Разпределение на капитала	Размер на общинското участие
1	"Централен универсален магазин Варна" ЕАД - в ликвидация, ЕИК: 148046765	Изграждане, стопанисване и управление на централен универсален магазин в гр. Варна, както и всяка друга дейност, която не е забранена от законите на Република България.	28 911 880 лв.	28 911 880 поименни акции с номинална стойност 1 лв. всяка	100%
2	„КОТ - Варна“ ЕООД - в ликвидация, ЕИК: 148114865	Разработване, монтаж и поддръжка на системи за видеонаблюдение, предоставяне на услуги, свързани с видеонаблюдение на търговски, административни, жилищни, хотелски и други обекти и лица, сделки с интелектуална собственост, касаещи системи за видеонаблюдение.	5 000 лв.	50 дяла с номинална стойност 100 лв. всеки	100%
3	„Индустиално-технологичен парк Варна“ ЕАД, ЕИК: 204917952	Изграждане, управление и развитие на индустриални зони, отдаване под наем и/или продажба на дълготрайни активи, общо управление на зоната с цел получаване на печалба от предоставените обслужващи дейности, консултантска, комисионна, рекламна, маркетингова дейност, представителство и посредничество, както и всякаква друга производствена и търговска дейност, за които няма изрична законова забрана.	2 332 150 лв.	2 332 150 поименни акции с номинална стойност 1 лв. всяка	100%
4	"Стадион Спартак" ЕАД, ЕИК: 205175660	Организиране и провеждане на спортни събития и мероприятия, изграждане, поддръжане и експлоатация на спортни площадки, стадиони, басейни и други съоръжения за спортни и културни цели: ...	3 003 000 лв.	3 003 000 поименни акции с номинална стойност 1 лв. всяка	100%
5	„Пазари“ ЕАД, ЕИК: 148089508	Покупка на стоки или други вещи с цел препродажба в първоначален, преработен или обработен вид, обществено хранене, търговска експлоатация, включително и предоставяне под наем на търговски площи, отредени с решение на Общински съвет – Варна, павилиони, пазарни площадки, складове за складова дейност, машини, съоръжения, инвентар за пазарна търговия.	4 736 800 лв.	47 368 поименни акции с право на глас с номинална стойност 100 лв. всяка	100%
6	„Обреди“ ЕООД, ЕИК: 813106564	Извършване в страната и чужбина на граждански радостни и траурни обреди, семейни тържества и празници; услуги; производство на стоки и обредни атрибути, свързани с обредната дейност и извън нея; поддръжане на гробищни паркове; извършване на надгробни подобрения и други дейности.	1 572 900 лв.	15 729 дяла с номинална стойност 100 лв. всеки	100%
7	„Жилфонд“ ЕООД – в ликвидация, ЕИК: 813109281	Строителство, ремонт и поддръжане на сградния фонд с жилищно и нежилищно предназначение; експлоатация на държавен и общински сграден фонд; строителни и ремонтно-строителни услуги на гражданите.	9 000 лв.	900 дяла с номинална стойност 10 лв. всеки	100%
8	„Градски транспорт“ ЕАД, ЕИК: 103003668	Осъществяване на превоз на пътници срещу заплащане, съгласно	37 338 000 лв.	373 380 поименни акции с	100%

		действащата нормативна уредба; тролейбусен транспорт на пътници; ремонтна дейност и диагностика на МПС; търговия с гориво-смазочни материали, резервни части и гуми; технически услуги и ремонт на автобусни спирки; диспечерски пунктове за автобусен транспорт и единни системи за комуникация и отчитане разписания на автобусите в градския транспорт и пътничко-потока; разработване на проекти за транспортни схеми и разписания; внос и рециклиране на нови и употребявани автобуси.		номинална стойност 100 лв. всяка	
9	„Дворец на културата и спорта“ ЕАД, ЕИК: 103156991	Спортна дейност, национални и международни прояви; културна дейност; лечебно-възстановителна дейност; конгресно-конферентна дейност; учебно-тренировъчна дейност; търговско обслужваща дейност; предоставяне на материална база и територии под наем; рекламно представяне; организиране на базари и изложби; поддържане на представителна сграда и прилежащи територии.	34 736 320 лв.	3 473 632 поименни акции с номинална стойност 10 лв.	100%
10	„Ученическо и столово хранене“ ЕАД, ЕИК: 103552229	Доставка на стоки и извършване на услуги, необходими за задоволяване на потребностите от организирано детско, ученическо и друго столово хранене.	1 503 500 лв.	15 035 поименни акции с номинална стойност 100 лв. всяка	100%
11	„Дезинфекционна станция – Варна“ ЕООД – в ликвидация, ЕИК: 200830126	Извършване на дезинфекции, дезинсекции и дератизации /ДДД/; оказване на консултации по проблеми на ДДД; обучение и квалификация на кадри за извършване на ДДД; производство и предоставяне на дезапарати и формулации; механични и технически пособия за дезинсекция и дератизация.	82 000 лв.	820 дяла с номинална стойност 100 лв. всеки	100%
12	„Диагностично-консултативен център 1 „Света Клементина“ – Варна“ ЕООД, ЕИК: 000090026	Осъществяване на специализирана извънболнична медицинска дейност.	941 400 лв.	94 140 дяла с номинална стойност 10 лв. всеки	100%
13	„Диагностично-консултативен център Свети Иван Рилски – Аспарухово – Варна“ ЕООД, ЕИК: 103517178	Осъществяване на извънболнична специализирана медицинска помощ.	243 000 лв.	2 430 дяла с номинална стойност 100 лв. всеки	100%
14	„Диагностично консултативен център 3 – Варна“ ЕООД, ЕИК: 813154554	Осъществяване на специализирана извънболнична медицинска дейност.	556 800 лв.	5 568 дяла с номинална стойност 100 лв. всеки	100%
15	„Диагностично-консултативен център 4 – Варна“ ЕООД, ЕИК: 813116984	Осъществяване на извънболнична медицинска дейност.	445 500 лв.	4 455 дяла с номинална стойност 100 лв. всеки	100%
16	„Диагностично-консултативен център V Варна – Света Екатерина“ ЕООД, ЕИК: 813152934	Осъществяване на специализирана извънболнична медицинска дейност.	347 800 лв.	3 478 дяла с номинална стойност 100 лв. всеки	100%

17	„Диагностично-консултативен център „Чайка“ ЕООД, ЕИК: 103514755	Осъществяване на специализирана извънболнична медицинска дейност.	314 700 лв.	3 147 дяла с номинална стойност 100 лв. всеки	100%
18	„Дентален център I Варна“ ЕООД, ЕИК: 000090186	Осъществяване на специализирана извънболнична помощ и на първична дентална помощ.	956 700 лв.	95 670 дяла с номинална стойност 10 лв. всеки	100%
19	„Специализирана болница за активно лечение по пневмофтизиатрични заболявания – Варна“ ЕООД, ЕИК: 000090147	Активно издирване, диагностика, лечение и периодично наблюдение на болни от туберкулоза и остри и хронични неспецифични белодробни заболявания.	374 000 лв.	37 400 дяла с номинална стойност 10 лв. всеки	100%
20	„Специализирана болница по очни болести за активно лечение – Варна“ ЕООД, ЕИК: 000091879	Осъществяване на специализирана болнична помощ по очни болести.	862 600 лв.	8 626 дяла с номинална стойност 100 лв. всеки	100%
21	„Медицински център за рехабилитация и спортна медицина 1 – Варна“ ЕООД, ЕИК: 000090161	Осъществяване на специализирана извънболнична медицинска помощ.	9 000 лв.	900 дяла с номинална стойност 10 лв. всеки	100%
22	„Специализирана болница за активно лечение на онкологични заболявания д-р Марко Антонов Марков – Варна“ ЕООД, ЕИК: 000090154	Активно издирване, диагностика, лечение, периодично наблюдение и рехабилитация на болни с онкологични заболявания и преканцерози.	8 793 530 лв.	879 353 дяла с номинална стойност 10 лв. всеки	100%
23	„Амбулатория – групова практика за специализирана медицинска помощ – Център за психично здраве – Варна“ ЕООД, ЕИК: 813154839	Диагностика и извънболнично лечение на наркомании и алкохолизъм; детоксикираща терапия в амбулаторни условия; психиатрични и психологични консултации на деца и подрастващи; психиатрични тестове и психиатрична оценка на случая; психотерапия и медикаментозно лечение на неврози, депресии и други; фамилни консултации; групова психотерапия; други специализирани психиатрични интервенции.	8 000 лв.	80 дяла с номинална стойност по 100 лв. всеки	100%
24	„Специализирана болница по акушерство и гинекология за активно лечение проф. д-р Димитър Стаматов – Варна“ ЕООД, ЕИК: 000090065	1. Диагностика и лечение на заболявания, когато лечебната цел не може да се постигне в условията на извънболнична помощ; 2. Родилна помощ; 3. Диагностика и консултации, поискани от лекар или лекар по дентална медицина от други лечебни заведения; 4. Клинични изпитвания на лекарствени продукти и медицински изделия, съгласно действащото в страната законодателство; 5. Учебна и научна дейност по следните медицински специалности: 1. акушерство и гинекология; 2. анестезиология и интензивно лечение; 3. неонатология; 4. клинична лаборатория; 5. микробиология; 6. образна диагностика; 7. обща и клинична патология.	295 000 лв.	2 950 дяла с номинална стойност 100 лв. всеки	100%

Чрез своите публични предприятия, община Варна упражнява доминиращо влияние върху следните дъщерни дружества:

№	Дъщерно дружество	Едноличен собственик на капитала
1	"Амбулатория медицински център за специализирана медицинска помощ "Белодробен медицински център"" ЕООД	„Специализирана болница за активно лечение по пневмофтизиатрични заболявания – Варна“ ЕООД
2	"Амбулатория медицински център за специализирана медицинска помощ очен медицински център Варна" ЕООД	„Специализирана болница по очни болести за активно лечение – Варна“ ЕООД
3	"Амбулатория медицински център за специализирана медицинска помощ "Проф. д-р Димитър Стаматов" - Варна" ЕООД	„Специализирана болница по акушерство и гинекология за активно лечение проф. д-р Димитър Стаматов – Варна“ ЕООД

От общо 24 (двадесет и четири) публични предприятия, 11 (единадесет) са регистрирани като търговски дружества по смисъла на Търговския закон, образувани и преобразувани след решение на Общински съвет – Варна в еднолични дружества с ограничена отговорност и еднолични акционерни дружества. Останалите 13 (тринадесет) са преобразувани по реда на Закона за лечебните заведения от публични здравни заведения в търговски дружества със заповед на Министъра на здравеопазването. От тях 9 (девет) на брой са лечебни заведения за извънболнична помощ (шест диагностично-консултативни центъра, един дентален център, един медицински център и една амбулатория групова практика за специализирана медицинска помощ), а останалите 4 (четири) на брой представляват лечебни заведения за болнична помощ – специализирани болници за активно лечение.

Акционерните дружества с едноличен собственик на капитала община Варна са 7 (седем) на брой. В 3 (три) от тях община Варна притежава 34 247 030 (тридесет и четири милиона двеста четиридесет и седем хиляди и тридесет) броя поименни акции с номинална стойност 1 (един) лв. всяка. В други 3 (три) от тях общината притежава 435 783 (четиристотин тридесет и пет хиляди седемстотин осемдесет и три) броя поименни акции с номинална стойност 100 (сто) лв. всяка. В 1 (едно) търговско дружество община Варна притежава 3 473 632 (три милиона четиристотин седемдесет и три хиляди шестстотин тридесет и два) броя поименни акции с номинална стойност 10 (десет) лв. всяка. Записаният капитал на едноличните акционерни дружества към 31.12.2020 г. е в размер на 112 561 650 (сто и дванадесет милиона петстотин шестдесет и една хиляди шестстотин и петдесет) лева.

Дружествата с ограничена отговорност с едноличен собственик на капитала община Варна са 17 (седемнадесет) на брой. В 11 (единадесет) от тях общината притежава 47 333 (четиридесет и седем хиляди триста тридесет и три) дяла с номинална стойност 100 (сто) лв. всеки. В 6 (шест) от тях община Варна притежава 1 108 363 (един милион сто и осем хиляди триста шестдесет и три) дяла с номинална стойност 10 (десет) лв. всеки. Записаният капитал на едноличните дружества с

ограничена отговорност към 31.12.2020 г. е в размер на 15 816 930 (петнадесет милиона осемстотин и шестнадесет хиляди деветстотин и тридесет) лева.

Общият размер на записания капитал на търговските дружества със сто процента общинско участие възлиза на 128 378 580 (сто двадесет и осем милиона триста седемдесет и осем хиляди и петстотин и осемдесет) лева. От него 29 007 880 (двадесет и девет милиона седем хиляди осемстотин и осемдесет) лв. представлява размера на капитала на едноличните търговски дружества със собственик община Варна, които са с открита процедура по ликвидация.

Общият размер на собствения капитал на общинските публични предприятия с едноличен собственик на капитала община Варна възлиза на 84 907 000 (осемдесет и четири милиона деветстотин и седем хиляди) лв., съгласно финансовите данни към 31.12.2019 г., като не са включени дружествата „Дезинфекционна станция – Варна“ ЕООД – в ликвидация, „Централен универсален магазин Варна“ ЕАД - в ликвидация, „КОТ – Варна“ ЕООД - в ликвидация, „Жилфонд“ ЕООД – в ликвидация, „Индустриално-технологичен парк Варна“ ЕАД, „Амбулатория – групова практика за специализирана медицинска помощ – Център за психично здраве – Варна“ ЕООД, за които няма предоставена финансова информация или е открита процедура по ликвидация.

Съгласно критериите, заложи в Раздел I „Категории предприятия“ на глава втора „Категории предприятия и групи предприятия“ от Закона за счетоводството (балансова стойност на активите, нетни приходи от продажби и средна численост на персонала за отчетния период) и в съответствие с данните публикувани във финансовите отчети на едноличните търговски дружества към 31.12.2019 г., общинските публични предприятия се категоризират на 5 (пет) микропредприятия, 9 (девет) малки предприятия, 3 (три) средни предприятия и 1 (едно) голямо предприятие. С най-голям относителен дял са малките предприятия и микропредприятията. Категоризацията не обхваща „Дезинфекционна станция – Варна“ ЕООД – в ликвидация, „Централен универсален магазин Варна“ ЕАД - в ликвидация, „КОТ – Варна“ ЕООД - в ликвидация, „Жилфонд“ ЕООД – в ликвидация, „Индустриално-технологичен парк Варна“ ЕАД, „Амбулатория – групова практика за специализирана медицинска помощ – Център за психично здраве – Варна“ ЕООД, за които няма предоставена финансова информация или е открита процедура по ликвидация.

Предвид взето решение № 351-2 (Пр. № 9) от 28.06.2016 г. на Общински съвет – Варна за откриване на процедура по прекратяване чрез ликвидация на „Амбулатория – групова практика за специализирана медицинска помощ – Център за психично здраве – Варна“ ЕООД и сключен през 2020 г. Договор за възлагане ликвидацията, през 2021 г. предстои вписване на промяната в обстоятелствата по

партидата на търговското дружество в Търговския регистър и регистъра на ЮЛНЦ към Агенцията по вписванията.

Общински съвет – Варна представлява органът упражняващ правата на едноличния собственик на капитала община Варна при управлението и контрола на търговските дружества – публични предприятия по ЗПП. От неговата компетентност е вземането на решения свързани с учредяването на нови търговски дружества, както преобразуването и прекратяването на съществуващите.

II. Дългосрочни и средносрочни цели. Показатели за тяхното измерване.

Сред основните приоритети, които община Варна следва при управлението на своите публични предприятия, е достигането на максимална стойност за населението на общината посредством ефективно разпределение на ресурсите, осигуряване на дългосрочна стойност на инвестициите, поддържане на висок стандарт в обслужване на обществените потребности и облагодетелстване на широката общественост. Публичните предприятия извършват своята дейност за целите на постигане на по-висока добавена стойност, различна от постигането на максимални печалби и стойност за собственика на капитала.

Дългосрочните и средносрочните цели на община Варна по отношение на общинските публични предприятия отчитат обстоятелството, че една значителна част от тях не осъществяват чисто търговска дейност, а извършват лечебна дейност, която е обществено значима и социална по своя характер. Значителна част от потребителите на услуги в сферата на общинското здравеопазване са лица със занижен достъп до здравна грижа. Отчитат се не само промените в икономическите условия, които налагат нов подход, нови нормативни изисквания към осъществяваните дейности и необходимостта от извършване на допълнителни инвестиции и познания, но и състоянието на здравеопазването на национално ниво и спецификите на отделните лечебни заведения. Фокусът е насочен към разширяване на пазарния дял, предоставяне на качествени услуги, съобразени с настоящите и бъдещите потребности, осигуряване на достъпна и полезна информация за обществеността и партньорите, която е актуална и точна.

Постигането на устойчивост в развитието на общинските публичните предприятия в условията на засилена отраслова конкуренция, е гаранция за постигане на ефективност на използваните и вложените ресурси – материални, финансови и трудови. Повишаване на качеството и асортимента на предлаганите стоки и услуги, откриване на нови пазарни ниши, привличането и задържането на утвърдени специалисти на ниво общински публични предприятия ще доведе до подобряване на качеството на живот като цяло на населението на общината. В

следствие на ефективното управление на ресурсите и усъвършенстване на процесите на вземане на стратегически и оперативни решения при спазване принципа на обективност и прозрачност, ще стане възможно реализирането на добри финансови резултати, осигуряващи възможност за реализиране на печалба, нейното реинвестиране под формата на иновация и модернизация на предоставяните продукти (стоки и услуги), постигане на финансова стабилност на публичните предприятия и реализиране на добавена стойност за община Варна под формата на приходи за общинския бюджет от търговската дейност на публичните предприятия (дивидент). Отчитането на поставените дългосрочни и средносрочни цели дава основата за обективен анализ при вземане на управленски решения, свързани с бъдещото развитие на публичните предприятия със собственик на капитала община Варна.

1. Дългосрочните цели, които община Варна поставя пред своите публични предприятия са свързани със стабилизиране и подобряване на тяхното финансово състояние, което ще доведе не само до отчитане на по-добри финансови показатели, но и до повишаване на тяхната финансовата независимост, конкурентоспособност, а това е гаранция за налагането на висок имидж.

Доброто финансово състояние е предпоставка за регулярно обновяване, поддържане и развитие на материалната база, съответстваща на съвременните стандарти за извършване на дейността и за внедряване на иновативни технологии, чрез закупуване на високотехнологична апаратура, оборудване и материали. Като добър дългосрочен показател за финансовата стабилност на публичните предприятия може бъде използвано не толкова синхронизирането на инвестиционната програма на предприятието с капиталовата програма на община Варна, а по-скоро откъсването и независимостта на ниво фирмени управленски решения в този смисъл.

Подобряването на финансовите показатели е задължителна предпоставка за реализиране на по-високо качество на предлаганите продукти и услуги, включително разширяване на осъществявания предмет на дейност, чрез разработване и внедряване на отделни спомагателни дейности, ползвани до момента като външни услуги.

Като други дългосрочни цели могат да бъдат определени всички усилия на публичните предприятия в посока задържане на настоящите потребители на стоките и услугите, търсене на възможности за увеличаване на пазарния дял и привличане на нови пазарни сегменти. Увеличаване на информираността на населението на общината е възможност за преодоляване на конкурентната среда.

От изключително важно значение за дейността на всяко предприятие, наравно с материалната обезпеченост и основна предпоставка за реализирането на качествени услуги, е човешкият ресурс. Приоритет е привличането на висококвалифицирани

специалисти, осигуряване на възможности за допълнителна квалификация и специализация на работещите, създаване на комфорт на работното място чрез изграждане на взаимоотношения на основата на доверие и екипност при изпълнение на задачите, и не на последно място осигуряване на по-висока мотивация чрез системи за финансово стимулиране.

Подобряването на цялостната организация на дейностите в публичните предприятия, използването на механизми за ефективно планиране и контрол на ресурсите, ще даде отражение и върху удовлетвореността на потребителите и населението на общината като цяло.

2. Средносрочните цели, финансови и нефинансови, обхващат периода на един бизнес цикъл от 3 (три) до 5 (пет) години.

Финансовите средносрочни цели включват подобряване на годишните финансови резултати на публичните предприятия и показателите за тяхното измерване, по-конкретно:

- * Оптимизиране на разходите, чрез внедряване и усъвършенстване на системите за финансово управление и контрол, гарантиращи икономичност и ефективност на дейностите, опазване на активите и предотвратяване на нередности при използване на материалните, трудови и финансови ресурси;

- * Повишаване на общите приходи, позволяващо реализиране и/или повишаване на печалбата;

- * Подобряване коефициентите на ликвидност, рентабилност, ефективност и финансова автономност;

- * Поетапно покриване на реализираните годишни отрицателни финансови резултати;

- * Редовно изплащане на задълженията към кредитори и доставчици; недопускане на просрочване и свръхзадлъжнялост.

Като нефинансови цели могат да бъдат определени:

- * Поетапно обновяване на материалната и техническата база, включително осигуряване на достъпна среда за ползвателите на предлаганите стоки и услуги;

- * Внедряване на иновации и модернизация на предлаганите продукти;

- * Осигуряване на качествени, достъпни и своевременни услуги и свързаното с това увеличаване на удовлетвореността на потребителите;

- * Диверсификация на предоставяните продукти и търсене на нови потенциални потребители;

- * Задържане и привличане на висококвалифицирани кадри;

- * Повишаване на квалификацията и специализацията на персонала.

Показатели за измерване на финансовите и нефинансовите цели: постигнатите стойности на приходи, разходи, финансов резултат; анализ на коефициентите на

ликвидност, рентабилност, ефективност и финансова автономност; размер на извършените инвестиции; брой обучения и брой сертификати от обучения; участия в симпозиуми, научни срещи и обмен на опит с други сходни на икономическата дейност публични предприятия; въвеждане на система за заплащане на труда, обвързана с извършената дейност; регистрирано текучество на персонала, без да се отчита естественото движение на персонала (пенсиониране); среден брой вакантни места, като показател доколко е привлекателно работното място; анкети след потребителите за оценка на продукта; за предприятията извършващи лечебна дейност - брой сключени договори за извършване на профилактични медицински прегледи и включване в проекти/програми на община Варна.

III. Роля на община Варна в управлението на публичните предприятия.

Участието на община Варна в управлението на общинските публични предприятия се осъществява при спазване на разпоредбите на централните нормативни актове, определящи стопанската дейност на общините – Закон за местното самоуправление и местната администрация, Закон за общинската собственост, Търговски закон, Закон за лечебните заведения, Закон за публичните предприятия и другите специални закони, както и подзаконовите нормативни актове приети от Общински съвет – Варна – Наредба за реда за упражняване на правата на собственост върху частта на община Варна от капитала на търговските дружества.

Община Варна упражнява правото си на собственост в публичните предприятия при спазване на следните принципи:

1. всички съдружници и акционери се третират еднакво;
2. упражняването на правата се извършва по прозрачен и отчетен начин;
3. взема решения като информиран и активен собственик;
4. публичните предприятия разполагат с оперативна самостоятелност за постигане на определените цели, а общината се въздържа от намеса в оперативното им управление;
5. когато публичните предприятия съчетават икономически дейности и дейности в изпълнение на целите на публичната политика, се поддържат високи стандарти на прозрачност и оповестяване на приходите и разходите, отнасящи се към съответната област на дейност;
6. достъпът на публичните предприятия до дългово и капиталово финансиране на икономическите им дейности се извършва при пазарни условия;
7. взема участие при формирането на професионални и независими органи на управление и контрол.

Правата на общината в публичните предприятия се упражняват при спазване на общоприетите принципи на корпоративно управление и при стриктно разделяне на функциите на собственик от другите функции, изпълнявани при формирането на политики и създаването на регулации.

По предложение на общината се вземат решения за: откриване или закриване на клонове; придобиване или отчуждаване на недвижими имоти и вещни права върху тях, собственост на публичното предприятие, както и за обременяването им с тежести; допълнителни парични вноски; назначаване на ликвидатори при прекратяване на публичното предприятие, освен в случай на несъстоятелност.

Органите на управление и контрол в публичните предприятия задължително съгласуват всички решения, свързани с: изготвяне на перспективни планове за дейността; договори за отдаване под наем на обекти, невключени в капитала на дружеството, а предоставени му с друг акт; сключване на договори за съвместна дейност; сключване на договори за учредяване на ограничени вещни права върху имоти, собственост на предприятието, както и за обременяването им с тежести; даване на гаранции от името на предприятието; издаване запис на заповед и менителница.

Община Варна гарантира, че управлението на публичните предприятия се извършва по прозрачен и подлежащ на отчетност начин, с висока степен на професионализъм. Публичните предприятия представляват самостоятелни юридически субекти. Техните органи на управление и контрол разполагат с достатъчни по обхват и значение правомощия, които позволяват гъвкаво и адекватно оперативно управление при изменение на условията, в които се упражнява възложената дейност.

Ролята на община Варна в ръководството на публичните предприятия се осъществява в съответствие с приетите от Общински съвет – Варна нормативни документи и решения, като е насочена към утвърждаване на принципите на добро корпоративно управление, подобряване процесите на планиране и отчетност, откритост и публичност. Ежегодно изготвя обобщен годишен доклад за резултатите от дейността на общинските публични предприятия и го публикува на официалната си електронна страница.

IV. Роля на Общински съвет – Варна в управлението на публичните предприятия.

Правата на община Варна, като собственик на капитала в общинските публични предприятия се упражняват от Общински съвет – Варна, който притежава компетентността да взема стратегически важните решения при определяне на политиката, основните насоки и принципи, върху които се осъществява дейността на публичните предприятия, както и процедурите и критериите за избор на органите за

оперативно управление и контрол. Правомощията на Общински съвет – Варна са с широк обхват и се определят от централните и приетите от него подзаконови нормативни актове.

Общински съвет – Варна взема всички решения от компетентността на Общото събрание при управлението на дружествата с ограничена отговорност и акционерните дружества:

1. за изменение и допълване на учредителния акт;
2. за преобразуване и прекратяване;
3. за одобряване на годишните финансови отчети, след извършен независим финансов одит от регистрирани одитори в съответствие със Закона за счетоводството и Закона за независимия финансов одит;
4. за намаляване или увеличаване на капитала;
5. за избор и освобождаване на членовете на органите за управление и контрол в публичните предприятия и определяне размера на тяхното възнаграждение;
6. освобождаване от отговорност членовете на органите за управление и контрол;
7. вземане на решения за придобиване или разпореждане с дялове или акции - собственост на търговското дружество, в други дружества и за участие в други търговски дружества;
8. за предявяване на иски срещу управителя или контрольора и за назначаване на представител за водене на процеси срещу тях;
9. сключване на договори за наем за срок до 3 години за недвижими имоти и други дълготрайни активи на търговските дружества, чиято балансова стойност не надхвърля 5 на сто от общата балансова стойност на дълготрайните активи към 31 декември на предходната година.

Общински съвет – Варна взема и други решения, свързани с управлението на публичните предприятия, които са предоставени на неговата компетентност от други специални закони или от учредителните актове на самите публични предприятия.

При всички други случаи извън рамките на законовите ограничения, Общински съвет – Варна осигурява на публичните предприятия възможността да разполагат с оперативна самостоятелност за постигане на определените цели, като се въздържа от намеса в оперативното им управление.

Общински съвет – Варна упражнява правата на собственика на капитала в публичните предприятия при еднакво третиране на всички съдружници и акционери. Взема решения като информиран и активен собственик и упражнява правата си по прозрачен и отчетен начин, като поддържа високи стандарти на прозрачност и оповестяване на приходите и разходите, отнасящи се към съответната област на

дейност. Гарантира формирането на професионални и независими органи на управление и контрол.

Общински съвет – Варна следи за изпълнение на политиката на управление на публичните предприятия, както по отношение на прилагане на нейните общи принципи, така и за постигане на количествените показатели за нейното изпълнение.