



ОБЩИНА ВАРНА

КМЕТ

МР. ФУ Б

13-12-2022

ЧРЕЗ

Г-Н ТОДОР БАЛАБАНОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ВАРНА

ДО

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ВАРНА

ОБЩИНА ВАРНА

Рег.№:

РД19008376ВН_176ВН

Дата: 13.12.2022

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ ИВАН ПОРТНИХ – КМЕТ НА ОБЩИНА ВАРНА

Относно: Предложение до Общински съвет-Варна за даване на съгласие за осигуряване на допълнително финансиране като съфинансиране от бюджета на Община Варна за анексиране на договор за СМР с Рег. № №Д22000217ВН/24.02.2022 г. по проект BG16RFOP001-1.002-0006 "Ремонт, реконструкция и модернизация на сграда филиал ТМПЦ - Варна", Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ на ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 г.

УВАЖАЕМИ Г-Н БАЛАБАНОВ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Административен договор за безвъзмездна финансова помощ (АДФФП) № BG16RFOP001-1.002-0006-C02 за реализацията на проект "Ремонт, реконструкция и модернизация на сграда филиал ТМПЦ - Варна" се изпълнява по Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ на ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 г. По проекта е избран изпълнител и е сключен договор за СМР с Рег.№ №Д22000217ВН/24.02.2022 г. с Обединение „ТМПЦ-Варна 2020“ ДЗЗД. Договорът е на стойност 4 859 166.83 лв. с ДДС. Продължителността му е 25 месеца, а срокът за изпълнение на договора е 540 дни. Срокът за изпълнение на АДФФП е до 28.10.2023 г., като до тогава всички дейности следва да са приключени и отчетени.

В периода от сключването на договора до момента неколкократно са постъпвали писма от страна на изпълнителя, с които фирмата уведомява, че поради растящата инфлация, е изправена пред обективна невъзможност да изпълни строителството при цени, оферирани през 2019 г. Изпълнителят на няколко пъти отправя искания за изменение по взаимно съгласие на гореописания договор в частта „стойност на договора“, като се позовава на чл.116, ал.1 т.3 от ЗОП, а именно „поради обстоятелства, които при полагане на дължимата грижа възложителят не е могъл да предвиди, е възникнала необходимост от изменение, което не води до промяна на предмета на

договора, при задължителното спазване на ограничението по чл. 116, ал.2 от ЗОП – не повече от 50 на сто от стойността на основния договор”. На исканията му беше отговорено, че няма приет законов механизъм, чрез който да се анексира неговия договор.

След приемането на ПМС 290/27.09.2022 г. за „Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка в резултат на инфлация” и изменението на ЗОП с включването на чл. 117а, изпълнителят подаде ново искане, като то вече е изчислено на база зададената формулата в Методиката. Процентът на завишение на цялата стойност на СМР договора, получен от изпълнителя е 51,57%. В отговор на гореспоменатото искане, е получено становище от ОП „Инвестиционна политика” с Рег.№ ОП22003731ИП/17.10.2022 г., в което се казва, че в разпоредбата на чл. 116, ал.2 от ЗОП ясно е разписано, че увеличение на цената по договор не следва да бъде повече от 50%.

На 21.10.2022 г. Управляващият орган на ОП „Региони в растеж” 2014-2020 г. публикува Указания за увеличаване размера на БФП по ОПРР 2014-2020 г. на основание индексирание на разходите по договори, сключени при условията на Закона за обществените поръчки, при инфлационни процеси. Съгласно текста на указанията, в случаи на договори за СМР, **УО има възможност да осигури БФП в размер на до 15% (петнадесет процента) от първоначалната стойност на разходите на договора. При решение на бенефициента за увеличаване стойността на договора с изпълнител при спазване на методиката, което надвишава размера на заложените допълнителни средства като БФП, същото следва да бъде обезпечено със собствени средства.** Община Варна може да поиска актуализиране на стойността на разходите за СМР, финансирани с БФП чрез подаване на искане за изменение на АДБФП през системата ИСУН2020, еднократно, в срок до 30.12.2022 г. Към искането за изменение на АДБФП във връзка с индексацията следва да бъде приложена обосновка (вкл. документи от изпълнителя по договор за обществена поръчка) за наличието на непредвидени обстоятелства, както и за индикативния размер на необходимите средства за индексирание на разходите по СМР, съгласно съответните нормативни разпоредби.

Във връзка с изискванията на УО на ОПРР за анексиране на АДБФП, изпълнителят предостави подробен анализ с писма с Рег.№ Д22000217ВН_033ВН/18.11.2022 г. и Рег.№Д22000217ВН_034ВН/21.11.2022 г. на база на статистически извадки за динамиката на основните строителни материали, както и на получени оферти и фактури за строителни материали през 2019 г. и през 2022 г. От предоставения доказателствен материал може да се проследи изменението на единичните цени на материалите за периода от подаване на офертата до момента. Видно от графиките в анализа, има тенденция за трайно увеличение както на основните строителни материали, така и на спомагателните материали (като някои материали търпят завишение на цените с над 200%). Увеличение бележат и цените на горивата, както и стойността на инертните материали, разходите за труд и транспортните разходи.

Позовавайки се на анализа, чрез който се доказва наличието на инфлация и необходимостта от завишаване на стойността на Договора, на приетата „Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка в резултат на инфлация“ с ПМС 290/27.09.2022 г., както и на Закона за обществените поръчки, чл.116, ал. 1 т.3 от ЗОП, а именно „поради обстоятелства, които при полагане на дължимата грижа възложителят не е могъл да предвиди, е възникнала необходимост от изменение, което не води до промяна на предмета на договора, при задължителното спазване на ограничението по чл. 116, ал.2 от ЗОП – не повече от 50 на сто от стойността на основния договор“, изпълнителят отправи официално мотивирано искане за изготвяне на анекс към договор №Д22000217ВН/24.02.2022 г. с предмет „Строителство на обект: „Ремонт, реконструкция и модернизация на сграда „Филиал на Театрално-музикален продуцентски център-Варна““ със завишение на стойността на поръчката с **50% (2 429 583,42 лв. с ДДС.)** Следва да се има предвид, че при сключване на допълнително споразумение с фирмата-изпълнител за завишаване стойността на договора с тази сума, договорените средства се ползват само и единствено при прилагане на формулите и условията на Методиката и/или друг нормативен действащ акт, за приети строителни дейности, до изчерпване на договорения допълнителен ресурс.

Предвид указанията, които са получени от УО на ОПРР, за да се сключи допълнително споразумение за индексирание на стойността за СМР по договор е необходимо първо да бъде осигурен необходимия ресурс. В случай, че УО на ОПРР осигури БФП в размер на 15% от първоначалната стойност на СМР за индексирание на Договор №Д22000217ВН/24.02.2022 г., или 728 875.02 лв. с ДДС, остатъка от 35% следва да бъдат осигурени като съфинансиране от Община Варна или от друг източник.

В тази връзка са изпратени две писма до Министерството на културата (МК), в качеството му на партньор по проекта, съгласно Споразумение за партньорство с Рег.№РД19008376ВН/09.05.2019 г. с молба за съдействие при осигуряването на останалите средства в размер на 35% (1 700 708.39 лв. с ДДС). С писмо от директора на ТМПЦ-Варна г-жа Даниела Димова, тя ни информира, че към момента от МК не е подадена информация, че могат да се ангажират с осигуряването на средства и тя предлага същите да бъдат осигурени от бюджета на Община Варна.

На 08.12.2022 г. от страна на МК е получено писмо с Рег.№РД19008376ВН_174ВН/08.12.2022 г., в което отговарят, че за настоящата календарна година не е възможно да се осигурят средства, предвид, че същите не могат да бъдат изразходвани и отчетени до началото на м. декември 2022 г. Средствата могат да се предоставят през 2023 г., при наличен финансов ресурс и при условие, че отговарят на вътрешните правила за дейности/процедури по планиране, разпределяне и мониторинг по разходване на средства за капиталови разходи, утвърдени със заповед №РД09-30/17.01.2019 г., допълнена със заповед №РД09-684/12.07.2021 г. на министъра на културата.

Предвид това, че не е гарантирано получаването на финансов ресурс от страна на МК, както и факта, че не разполагаме с технологично време да изчакаме тяхното

решение, за да подготвим и представим на УО на ОПРР искане за изменение на АДБФП за 15% увеличение на БФП от стойността на договора за СМР, за което срокът е до 30.12.2022 г., предлагаме средствата за дофинансиране на договора за СМР да бъдат осигурени от бюджета на Община Варна, за да може да подадем искането за допълнително споразумение в срок, както и проектните дейности да бъдат приключени в рамките на АДБФП (до 28.10.2022 г.) и сроковете за допустимост на разходите за програмен период 2014-2020 г. (31.12.2023 г.).

Филиалът на ТМПЦ е знакова сграда в централната част на Варна, недвижимата културна ценност, част от недвижимото културно наследство, с изключително значение за града и региона. Тъй като при гореописаните обстоятелства е на лице реален риск проект „Ремонт, реконструкция и модернизация на сграда филиал ТМПЦ – Варна“ да не може да бъде изпълнен, това би могло да породви сериозно обществено недоволство, както и да постави в риск постигането на целите и индикаторите на Инвестиционната програма на Община Варна за периода 2014-2020 г.

Във връзка с всичко гореизложено и възможността УО на ОПРР да осигури допълнителни средства в размер на 15% от Договора за СМР, като предпоставка за сключване на анекс с изпълнителя и с цел осигуряване навременното и качествено изпълнение на всички договорени дейности по проекта, моля да се разгледа възможността **Община Варна да дофинансира остатъчната стойност от 35% (1 700 708.39 лв. с ДДС) със средства от бюджета на Общината.** При неосигуряване индексирването на договора за СМР по проект BG16RFOP001-1.002-0006 "Ремонт, реконструкция и модернизация на сграда филиал ТМПЦ - Варна" в най-кратки срокове, обектът няма да бъде завършен в срока на Договора за АДБФП и на допустимостта на разходите за програмен период 2014-2020 г.

Следва да се вземе предвид и факта, че съгласно чл.18, ал.2 от Договора за БФП по проекта, искане за междинно плащане може да се подаде след наличие на подписан Акт образец №15 от Наредба №3/31.07.2003 г. Ето защо, за разплащане с изпълнителя ще са необходими и средства от бюджета на Община Варна, под формата на мостово финансиране, които ще бъдат възстановени обратно веднага след верифициране на направените разходи и получаването на БФП от Управляващия орган.

Предвид гореизложеното и на основание чл.21, ал.1, т.6 , т.8, т.12 и т.23 от ЗМСМА, предлагам **ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ВАРНА ДА ОБСЪДИ И ПРИЕМЕ СЛЕДНОТО:**

РЕШЕНИЕ:

1. Общински съвет-Варна дава съгласие за осигуряване на допълнително финансиране по проект BG16RFOP001-1.002-0006 "Ремонт, реконструкция и модернизация на сграда филиал ТМПЦ - Варна", Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ на ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 г., в общ размер до

1 700 708.39 лв. с ДДС. Средствата да бъдат осигурени от бюджета на Община Варна за 2023 г. в съответствие с времевия график за изпълнение на проекта.

2. Одобрява заемообразно ползване на средства от бюджета на Община Варна за разплащания по проекта, до възстановяването им от Управляващия орган.

3. На основание чл. 60, ал. 1 от Административно-процесуалния кодекс, Общински съвет-Варна дава съгласие да допусне предварително изпълнение на горното решение, от деня на приемането му, поради изключително кратките срокове за сключване на допълнително споразумение с УО на ОПРР (до 30.12.2022 г.).

Приложения:

1. Писмо с Рег.№Д22000217ВН_033ВН/18.11.2022 г. от Обединение „ТМПЦ-Варна“ДЗЗД – анализ, придружен с доказателствен материал за изменението на цените на строителните материали

2. Писмо с Рег.№Д22000217ВН_034ВН/21.11.2022 г. от Обединение „ТМПЦ-Варна“ДЗЗД придружено с доказателствен материал за изменението на цените на строителните материали

3. Писмо с Рег.№РД19008376ВН_168ВН/28.10.2022 г. до Министерството на културата

4. Писмо с Рег.№19008376ВН_170ВН/21.11.2022 г. до Министерството на културата

5. Писмо с Рег.№РД19008376ВН_171ВН/24.11.2022 г. от г-жа Д. Димова, директор на ТМПЦ-Варна.

6. Писмо с Рег.№РД19008376ВН_174ВН/08.12.2022 г. от Министъра на културата.

С уважение,

Иван Портакчиев

Кмет на Община Варна

