

№ "СЗН П"
г-жа С. Георгиева

17-08-2021



БЪЛГАРСКА СОЦИАЛИСТИЧЕСКА ПАРТИЯ - ВАРНА
ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ ОТ КОАЛИЦИЯ „БСП ЗА БЪЛГАРИЯ“

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ –
ВАРНА

ОБЩИНА ВАРНА
Рег.№: ОС21000409ВН
Дата: 16.08.2021

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От Огнян Къчев, Мартин Златев, Христо Боев, Анелия Клисарова, Иван Любчев Иванов,
Руслан Влаев, Димитър Чутурков – общински съветници от коалиция „БСП за България“

ОТНОСНО:

ПРАВИЛНИК
ЗА РЕДА И УСЛОВИЯТА ЗА ОТПУСКАНЕ НА ЕДНОКРАТНА ФИНАНСОВА ПОМОЩ
ЗА НОВОРОДЕНИ И/ИЛИ ОСИНОВЕНИ ДЕЦА И НАСЪРЧАВАНЕТО НА
РАЖДАЕМОСТТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ВАРНА

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В действащата подзаконова нормативна база на община Варна не е регламентирано финансово подпомагане на новородено или осиновено дете.

Предвид ниската раждаемост и неблагоприятните демографски показатели, от които община Варна не прави изключение, е необходимо чрез подробен анализ и подходящи социални методи да се стимулират семействата и двойките живеещи на семейни начела да създават и отглеждат повече деца. Голяма част от двойките трудно и понякога късно си позволяват да направят крачката да имат дете или дори и да я направят, то те се ограничават до едно, най - много две деца. Причината за това е най - често е липсата на достатъчно финансови средства, с които да се подсилят началните материални нужди на новия член на семейството.

Предложения правилник представлява управленски инструмент за насърчаване на образованото родителство. Това обяснява и прецизните критерии, въз основа на които смятам, че ще стимулираме по - висока раждаемост сред работещите и образованите граждани на община Варна.

Предлаганият Правилник е подзаконов нормативен акт, който е съобразен със Закона за нормативните актове, Указ № 883 за прилагане на ЗНА, Семейния кодекс и Закона за гражданската регистрация, поради което е предопределено неговото съответствие и с правото на Европейския съюз, тъй като посочените нормативни актове не противоречат на разпоредбите на ЕС.

На основание гореизложеното, предлагаме на Общински съвет – Варна да приеме Правилник за реда и условията за отпускане на еднократна финансова помощ на новородени и/или осиновени деца и насърчаването на раждаемостта на територията на Община Варна.

Съгласно изискванията на чл.26 и чл.28 от Закона за нормативните актове прилагаме:

1.Мотиви за приемане на Правилник за организацията и дейността на обществения посредник на територията на община Варна.

2.Предварителна оценка на въздействието на Правилник за организацията и дейността на обществения посредник на територията на община Варна.

Вносител,

Христо Боев

общински съветник от коалиция „БСП за България“

ПРОЕКТ!

ПРАВИЛНИК ЗА РЕДА И УСЛОВИЯТА ЗА ОТПУСКАНЕ НА ЕДНОКРАТНА ФИНАНСОВА ПОМОЩ ЗА НОВОРОДЕНИ И/ИЛИ ОСИНОВЕНИ ДЕЦА И НАСЪРЧАВАНЕТО НА РАЖДАЕМОСТТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ВАРНА

Раздел I ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. (1) Този правилник урежда условията и реда за предоставяне на средства от общинския бюджет във вид на еднократно финансово стимулиране при раждане или осиновяване на деца от жители на община Варна.

(2) Целите на този правилник са:

1. да осигури възможност за еднократно финансово стимулиране на родителите, изпълнили своите конституционни задължения, свързани с образованието и поели отговорността за създаване, отглеждане и възпитание на деца;
2. да гарантира отговорното родителство;
3. да допринесе за увеличаване на раждаемостта в община Варна;
4. да допринесе за това Варна да е привлекателно място за създаване, отглеждане и възпитание на деца;

Чл. 2. (1) Еднократното финансово стимулиране се отпуска от община Варна на родителите/осиновителите за всяко новородено/осиновено първо, второ, трето и следващо дете.“

(2) Ако към момента на датата на кандидатстване за финансово стимулиране, майката има деца, оставени за отглеждане в специализирана институция за деца или друг модел за развитие на заместваща семейна грижа, тяхната поредност не се взема предвид.

Раздел II УСЛОВИЯ ЗА КАНДИДАТСТВАНЕ

Чл. 3. Право да кандидатстват за получаване на финансово стимулиране по този Правилник имат само родители, притежаващи диплома поне за завършено средно образование.

Чл. 4. (1) Право да получават еднократно финансово стимулиране имат родители на новородено или осиновители, които към момента на кандидатстването:

1. Имат постоянен адрес на територията на община Варна, като единият има такъв адрес повече от 2 години отпреди рождената дата на детето или отпреди датата на акта на осиновяването му, а другият – поне към момента на подаване на документите.
2. Имат настоящ адрес на територията на община Варна, като единият има такъв адрес повече от 3 години отпреди рождената дата на детето или отпреди датата на акта на осиновяването му, а другият – поне към момента на подаване на документите.

(2) Когато единият родител е с постоянен адрес, а другият е с настоящ адрес, правото да се получи финансово стимулиране по ал. 1 може да се упражни, ако за

родителя с постоянен адрес са налице условията по т.1 и за родителя с настоящ адрес са налице условията по т.2.

Чл. 5. Правото на получаване на финансово стимулиране се придобива от датата на раждане на детето или от датата на акта на осиновяването му и може да се поиска в срок от 90 дни.

Чл. 6. Еднократното финансово стимулиране се отпуска в случаите, когато към момента на подаване на искането са изпълнени следните условия:

1. Родителите да са навършили 18 годишна възраст към датата на раждане на детето.

2. Родителите да нямат парични задължения към Община Варна, установени с акт на компетентен орган, освен ако е допуснато разсрочване, отсрочване или обезпечение на задълженията, или задължението е по акт, който не е влязъл в сила.

3. Родителите на новороденото/осиновено дете/деца да имат непрекъснати здравноосигурителни права към момента на подаване на заявлението за финансово стимулиране.

4. Детето не е оставено за отглеждане в специализирана институция за деца.

Раздел III

РЕД ЗА ПОЛУЧАВАНЕ НА ЕДНОКРАТНО ФИНАНСОВО СТИМУЛИРАНЕ

Чл. 7. (1) Еднократното финансово стимулиране при раждане на живо дете се отпуска въз основа на подадено заявление-декларация по образец и само при покриване на всички изброени в настоящия Правилник критерии.

(2) Заявлението-декларация трябва да бъде подписано и от двамата родители на детето, освен в случаите, в които в акта за раждане/осиновяване на детето не е вписан втори родител.

(3) Заявлението-декларация се подава от един от родителите или от упълномощено лице в деловодството на община Варна, като към него се прилагат следните документи:

1. Копие от удостоверение за раждане на детето, за което се иска помощта, в случай че то не е родено във Варна и оригинал за справка.

2. Копие от влязло в сила решение на съда за упражняване на родителски права на единия от родителите при развод (ако е приложимо).

3. Копие на документ за учредено настояничество (ако е приложимо).

4. Копие от диплома за завършено минимум средно образование и на двамата родители.

5. Служебна бележка, издадена от личния лекар на детето, за всички извършени задължителни имунизации и профилактични прегледи, съобразно възрастта и здравословното състояние на детето.

6. Документ, удостоверяващ номера на банковата сметка, заверен от съответната банка.

7. Лична карта на родителите/осиновителите на детето – за справка.

Чл. 8. (1) Определено със заповед на кмета длъжностно лице от общинската администрация проверява редовността на документите. Когато към подаденото заявление-декларация липсват някои от изискуемите документи, съгласно чл. 7, ал. 3 от този Правилник, заявителят се уведомява за това писмено с препоръчано писмо на посочения от него адрес в декларацията-заявление.

(2) Подадените заявления-декларации се вписват от длъжностното лице, с входящ номер и инициали на родителите, в публичен електронен регистър за откриване

на еднократно финансово стимулиране за новородено или осиновено дете, който се публикува на интернет страницата на община Варна.

(3) Подадените по реда на настоящия правилник заявления – декларации се разглеждат и одобряват от Постоянната комисия „Социални дейности и жилищна политика” към Общински съвет - Варна;

(4) Комисията заседава веднъж месечно, като на своите заседания разглежда всяко постъпило заявление – декларация и излиза с предложение за отпускане на еднократно финансово стимулиране с определен размер или за отказ на заявлението.

(5) Предложението по ал. 4 се представя на кмета на община Варна за утвърждаване и издаване на заповед, като същевременно се уведомява и лицето-заявител.

Чл. 9. (1) Заповедта на кмета, или упълномощеното от него лице, се вписва в публичния електронен регистър за отпускане на еднократно финансово стимулиране за новородено или осиновено дете.

(2) В едномесечен срок от заповедта на кмета се извършва банков превод по посочената в заявлението-декларация банкова сметка, като в основанието се посочва № на заповедта за отпускане на еднократното финансово стимулиране.

Чл. 10. (1) Годишният размер на средствата за еднократно финансово стимулиране при раждане или осиновяване на деца от жители на община Варна, се определят и приемат ежегодно от Общински съвет с бюджета на община Варна.

(2) С решението по ал.1 се определят и различните ставки на еднократно финансово стимулиране, като техният размер нараства пропорционално със степента на образование на родителите/осиновителите и поредността на детето.

(3) При раждане на близнаци, еднократното финансово стимулиране се изплаща за всяко дете близнак, като сумата се определя, съобразно броя на предходно родените деца от майката.

(4) При родители с различна степен на образование, еднократното финансово стимулиране се изчислява, като се зачита по-високата степен на образование.

Чл.11. В случай на изчерпване на предвидените в бюджета средства, на одобрените заявители, неполучили полагаемата сума, същата се изплаща през следващата бюджетна година, като това се извършва по реда на постъпване и одобряване на документите на заявителите.

Чл.12. (1) Суми, изплатени в нарушение на този Правилник, подлежат на връщане със законната лихва. Те се събират по реда за събиране на държавни вземания.

(2) Родител/и, получил/и финансово стимулирането по този Правилник, които впоследствие са оставили детето, за което е получено стимулирането, за отглеждане в специализирана институция за отглеждане на деца, връщат сумите, заедно със законната лихва.

Раздел IV **КОНТРОЛ И РЕД ЗА ОБЖАЛВАНЕ**

Чл. 13. Контролът по изпълнение на този Правилник се осъществява от кмета на община Варна и/или от длъжностни лица, определени с негова заповед.

Чл. 14. (1) Получените откази за отпускане на еднократно финансово стимулиране, могат да се обжалват в двуседмичен срок от обявяването им в електронния регистър, пред комисия в тричленен състав, назначена от кмета на общината.

(2) На основание решение на комисията по ал.1 и мотивирано становище, в седемдневен срок кметът на общината издава заповед за отпускане или потвърждаване на отказа за еднократно финансово стимулиране.

(3) Решенията на комисията по ал.1 не подлежат на обжалване.

Чл. 15. Ежегодно длъжностното лице по чл.8, ал. 1, извършва проверка за обстоятелствата по чл. 12, ал. 2.

Раздел V **ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

§1. По смисъла на този Правилник:

1. „Специализирана институция за отглеждане на деца“ са заведенията, в които на децата се осигуряват жилище, храна и облекло за сметка на държавния и общинския бюджет, без да се заплаща такса.
2. Под „осиновено дете“ се има предвид дете, осиновено при условията на пълно осиновяване, предвидени в СК.

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Правилник за реда и условията за отпускане на еднократна финансова помощ на новородени и/или осиновени деца и насърчаването на раждаемостта на територията на Община Варна

1. Основания на законодателната инициатива

На основание на чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.30 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет-Варна, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, Общински съвет може да приеме Правилник за реда и условията за отпускане на еднократна финансова помощ на новородени и/или осиновени деца и насърчаването на раждаемостта на територията на Община Варна.

2. Заинтересовани страни.

Заинтересованите страни по настоящия проект на Правилник за реда и условията за отпускане на еднократна финансова помощ на новородени и/или осиновени деца и насърчаването на раждаемостта на територията на Община Варна са семейства и партньори, желаещи да родят, отгледат и/или осиновят дете/деца на територията на Община Варна.

3. Административна тежест и структурни промени.

Приемането на Правилник за реда и условията за отпускане на еднократна финансова помощ на новородени и/или осиновени деца и насърчаването на раждаемостта на територията на Община Варна няма да доведе до структурни промени в администрацията на Община Варна.

4. Въздействие върху нормативната уредба.

Правилникът за реда и условията за отпускане на еднократна финансова помощ на новородени и/или осиновени деца и насърчаването на раждаемостта на територията на Община Варна не оказва въздействие върху други нормативни актове.

МОТИВИ

По чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове

I. Причини, които налагат приемането:

1. Измененият демографски профил на населението води до изменение пазара на труда, от там до изкривената икономическа инвестиционна среда в общината. Все по-голям е процентът на нискоквалифицирани работници за сметка на такива с ценз. Налага се да предприемем действия, с които да стимулираме семействата да имат деца. В много други общини вече са взели мерки с въвеждането на финансова помощ от общината за новородено или осиновено дете. Това са десетки общини на територията на Република България. Следвайки добрия пример от другите общини считаме, че с приемането на този Правилник освен, че ще стимулираме семействата да имат повече деца и ще им помогнем значително при първоначалните грижи и разходи за новородените.

2. В действащата подзаконова нормативна база на община Варна липсва отпускане на еднократна финансова подкрепа, която да стимулира едни отговорни родители или осиновители и да спомогне в първите им стъпки по отглеждане на едно или повече деца. Предвид ниската раждаемост, дори и във Варна, действителността налага да се търсят социални методи, чрез които да се стимулират семействата да имат повече деца. Голяма част от двойките не се осмеляват да направят тази крачка - да имат дете или дори да я направят, то те се ограничават до едно, най-много две деца. Една от причината е липсата на достатъчно финансови средства, с които да подсилят началните материални нужди на новия член на семейството, а именно памперси, бебешки дрехи, които бързо стават неизползваеми, детска количка, кошара и др. Именно поради това, се предлага приемането на този Правилник, за да може голяма част от варненските семейства да бъдат подкрепени чрез едно финансово стимулиране, което би им помогнало в първите стъпки след раждането/осиновяването на дете.

3. Еднократното финансово стимулиране представлява политически и управленски инструмент за насърчаване на отговорното родителство и допълва инструментите на държавната политика. Ето защо, приемането на този Правилник е стимулираща мярка, което обяснява и прецизните критерии, чрез които се разчита да бъде насърчена по-висока раждаемост сред работещите и образовани жители на общината.

II. Цели, които се поставят:

Настоящият Правилник има за цел подкрепа на раждаемостта на територията на община Варна, посредством предоставяне на еднократно финансово стимулиране, което да подпомага родителите/осиновителите в първите месеци при отглеждането на дете. Чрез Правилника се поставя като основна цел стимулиране на отговорното родителство, чрез подкрепа на онези родители, които са отделили и вложили средства,

време и енергия за повишаване на своето образование, (а не стимулиране на раждането и отглеждането на деца в риск).

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата нормативна уредба:

Прилагането на този Правилник е свързано с изразходване на финансови средства от бюджета на общината. Съгласно чл. 84 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) кметът на общината разработва и внася в Общинския съвет окончателния проект на бюджета на общината. Съгласно чл. 94 от ЗПФ, Общинският съвет приема бюджета на общината за съответната година, в т.ч. и разходите за еднократно финансово стимулиране при раждане или осиновяване на деца от жители на община Варна. Целта е планираният годишен размер на разходите да бъде съобразен с определените разчети в проекто-бюджета за 2022 г.

IV. Очаквани резултати от прилагането:

Очаква се посредством финансовото стимулиране, което община Варна ще предоставя на родителите, да се подкрепи отговорната раждаемост сред населението на Общината, както и да се насърчи практиката на пълно осиновяване на деца.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият Правилник е подзаконов нормативен акт, който е съобразен със Закона за нормативните актове, Указ № 883 за прилагане на ЗНА, Семейния кодекс и Закона за гражданската регистрация и е в съответствие с правото на Европейския съюз, тъй като посочените нормативни актове не противоречат на разпоредбите на ЕС.

Предлаганият нормативен акт е с правно основание чл. 21, ал. 1, т. 23, във връзка с ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА). Съобразен е с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

Предложения могат да бъдат депозирани на адрес – гр. Варна, бул. „Осми приморски полк“ №43 в деловодството на Община Варна или на следния електронен адрес: ggeorgieva@varna.bg.

Заявление-декларация по чл.7 от Правилник за реда и условията за отпускане на еднократна финансова помощ на новородени и/или осиновени деца и насърчаването на раждаемостта на територията на Община Варна

ДО КМЕТА НА ОБЩИНА ВАРНА

**ЗАЯВЛЕНИЕ-ДЕКЛАРАЦИЯ
за отпускане на еднократно финансово стимулиране за насърчаване на
раждаемостта и подпомагане на отглеждането на:**

....., ЕГН,
(Име, презиме, фамилия на детето)

Дата на раждане:..... Акт за раждане №.....,
издаден на, от

От майка....., ЕГН/ЛНЧ
.....,

(Име, презиме, фамилия)

Лична карта №....., издадена на, от МВР гр.

Постоянен адрес: гр. (с.), община, обл.

ж. к., бул./ул. №

бл., вх., ет., ап., тел:

Настоящ адрес: гр. (с.), община, обл.

ж. к., бул./ул. №

бл., вх., ет., ап., e-mail:

Семейно положение:

От баща....., ЕГН/ЛНЧ,

(Име, презиме, фамилия)

Лична карта №....., издадена на, от МВР гр.

Постоянен адрес: гр. (с.), община, обл.

ж. к., бул./ул. №

бл., вх., ет., ап., тел:

Настоящ адрес: гр. (с.), община, обл.

ж. к., бул./ул. №

бл., вх., ет., ап., e-mail:

Семейно положение:

ДЕКЛАРИРАМ/Е:

Майка:

1. Адрес на територията на община Варна:
Постоянен за повече от 2 години отпреди рождената дата на детето:..... ДА/НЕ;
Настоящ адрес за повече от 3 години отпреди рождената дата на детето:..... ДА/НЕ;
2. Образователна степен.....;
3. Нямам друго дете/деца, което е/които са настанено/и за отглеждане извън семейството по реда на чл. 5 от Закона за закрила на детето:..... ДА/НЕ;
4. Нямам прекъснати здравноосигурителни права:..... ДА/НЕ;
5. Нямам изискуеми публични задължения към община Варна:..... ДА/НЕ;

Баща:

1. Адрес на територията на община Варна:
Постоянен за повече от 2 години отпреди рождената дата на детето:..... ДА/НЕ;
Настоящ адрес за повече от 3 години отпреди рождената дата на детето:..... ДА/НЕ;
2. Образователна степен.....;
3. Нямам друго дете/деца, което е/които са настанено/и за отглеждане извън семейството по реда на чл. 5 от Закона за закрила на детето:..... ДА/НЕ;
4. Прекъснати здравноосигурителни права:..... ДА/НЕ;
5. Изискуеми публични задължения към община Варна:..... ДА/НЕ;
6. Детето има извършени всички задължителни имунизации и профилактични прегледи, съобразно възрастта и здравословното си състояние:..... ДА/НЕ;
7. Към настоящия момент детето е оставено за отглеждане в „специализирана институция за деца“ по смисъла на Закона за закрила на детето..... ДА/НЕ
8. Деца, родени/осиновени от майката:

№	Име, презиме, фамилия	ЕГН/ЛНЧ	Гражданство	Дата на раждане
1.				
2.				
3.				

Известно ни е, че с полагането на подписите ни под тази декларация се съгласяваме със следните условия:

9. Заявление-декларация за получаване на еднократно финансово стимулиране от община Бургас се подава еднократно.
10. При промяна на обстоятелствата, при които е отпуснато това стимулиране, се задължаваме да уведомим в 30-дневен срок община Варна.
11. При недобросъвестно получено еднократно финансово стимулиране по реда на тази декларация, включително и при неизпълнение на задължението по предходната точка ще бъдем задължени да възстановим пълния размер на получената сума, в срок от един месец.
12. За неверни данни обстоятелства, посочени в заявлението-декларацията, се носи наказателна отговорност по чл. 313 от Наказателния кодекс.
13. Личните данни на лицата в тази декларация ще бъдат обработвани от община Варна единствено за целите на Правилника за еднократно финансово стимулиране на родители за насърчаване на раждаемостта и подпомагане на отглеждането на деца на територията на община Варна и ще бъдат предоставяни на трети лица единствено по повод отпускането и изплащането на одобрените суми.

Прилагаме следните документи:

1. Копие от документ за самоличност на майката;
2. Копие от документ за самоличност на бащата;
3. Копие от диплом за завършено..... образование, степен..... на майката;
4. Копие от диплом за завършено..... образование, степен..... на бащата;
5. Копие от влязло в сила решение на съда за упражняване на родителските права от единия от родителите при развод;

6. Копие от смъртен акт на единия родител при наличието на такъв;
7. Копие от влязло в сила решение на съда за допускане на пълно осиновяване (при осиновено дете);
8. Служебна бележка, издадена от личния лекар на детето, за всички извършени задължителни имунизации и профилактични прегледи, съобразно възрастта и здравословното състояние на детето;
9.;
10.;

Желая сумата да ми бъде преведена по:

IBAN

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Банка

Банков клон.....

Титуляр на сметката:.....

Майка:

Баща:

Длъжностно лице, приело заявление-декларацията:.....
/ име и фамилия, подпис/

Дата г., гр. Варна