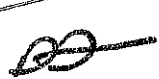


Врж. Правна к-я
Г. Георгиева


Г. Георгиева



27-01-2022

БЪЛГАРСКА СОЦИАЛИСТИЧЕСКА ПАРТИЯ - ВАРНА
ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ ОТ КОАЛИЦИЯ „БСП ЗА
БЪЛГАРИЯ“

ОБЩИНА ВАРНА
Рег.№: OC22000059BH
Дата: 26.01.2022

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОБЩНСКИ СЪВЕТ – ВАРНА

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От Огнян Къчев, Мартин Златев, Христо Боев, Анелия Клисарова,
Иван Любчев Иванов, Руслан Влаев, Димитър Чутурков – общински
съветници от коалиция „БСП за България“

ОТНОСНО:

**ПРИЕМАНЕ НА НАРЕДБА ЗА ОРГАНИЗИРАНЕ И ПРОВЕЖДАНЕ
НА ОБЩЕСТВЕНИ ОБСЪЖДАНЯ ОТ ОБЩИНА ВАРНА**

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В действащата подзаконова нормативна база на община Варна не е регламентиран реда по който следва да се организират и провеждат обществените обсъждания на територията на община Варна.

Проектът за подзаконов нормативен акт се внася за обсъждане с оглед желанието за реално включване на гражданите и организациите в процеса на вземане на решения. Той цели уреждане на процедурите и общия регламент, по който общината взаимодейства с гражданите и техните организации по различни теми, въпроси и проблеми от местно значение. По този начин се създава ясен механизъм, който да улесни местната администрация при обмяна на мнения с гражданите и институциите по важни за тях въпроси, както и възможност обществеността да е наясно, че може да участва във вземането на решения, които я засягат. Това ще позволи получаването на обратна връзка от органите на местно самоуправление и ще изгради минимални стандарти, които да бъдат спазвани при провеждане на обществени обсъждания, с изключение на обществените отношения, регламентиращи в закон или за които има приети отделни общински наредби.

Предлаганият проект за Наредба е подзаконов нормативен акт, който е съобразен със Закона за нормативните актове и Указ № 883 за прилагане на ЗНА, поради което е предопределено неговото съответствие и с правото на Европейския съюз, тъй като посочените нормативни актове не противоречат на разпоредбите на ЕС.

На основание гореизложеното, предлагам на Общински съвет – Варна да приеме Наредба за организиране и провеждане на обществените обсъждания от община Варна.

Съгласно изискванията на чл.26 и чл.28 от Закона за нормативните актове прилагам:

1.Мотиви за приемане на Наредба за организиране и провеждане на обществените обсъждания от община Варна.

2.Предварителна оценка на въздействието на Наредба за организиране и провеждане на обществените обсъждания от община Варна.

Вносител,

Христо Боев

общински съветник от коалиция „БСП за България“

МОТИВИ

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за организиране и провеждане на обществените обсъждания от община Варна

С предложения проект се уреждат условията и реда за организиране и провеждане на обществени обсъждания при приемане на планове, стратегии, програми на Община Варна, при случаи, когато това се изисква по закон, общинска наредба или правилник, а също и по въпроси от съществено значение за местната общественост. Проектно-наредбата е опит за създаване на подробни правила за провеждане на обществени обсъждания, като с приемането ѝ, Общински съвет – Варна, съобразно нормативните актове от по-висока степен, би могъл да уреди неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Проектът се предлага с цел реалното включване на гражданите и организациите в процеса на вземане на решения, които пряко ги засягат. Той прави опит да регламентира принципите, условията и реда за организиране и провеждане на обществени обсъждания, предвид факта, че към момента няма стандартен такъв. В този смисъл, предлаганият нормативен акт цели уреждане на процедурите и общия регламент, по който общината взаимодейства с гражданите и техните организации по различни теми, въпроси и проблеми от местно значение. По този начин се създава ясен механизъм, който да улесни местната администрация при обмяна на мнения с гражданите и институциите по важни за тях въпроси, както и възможност обществеността да е наясно, че може да участва във вземането на решения, които я засягат. Това ще позволи получаването на обратна връзка от органите на местно самоуправление и ще изгради минимални стандарти, които да бъдат спазвани при провеждане на обществени обсъждания, с изключение на обществените отношения, регламентирани в закон или за които има приети отделни общински наредби.

Цели, които си поставя проекта:

Създаване на стандарти, които да бъдат спазвани при провеждане на обществени обсъждания от община Варна, като форма на осигуряване на отворен и ясен за гражданите процес на вземане на решения от местната власт, за постигане на устойчиви и обществено признати решения и политики на местно ниво.

Средства, необходими за прилагане на проекта:

Материалните средства и ресурси, в това число и финансови по прилагане на уредения с наредбата регламент и правила се поемат изцяло от общинската администрация от собствен бюджет и включват разходи по подготовка и провеждане на обществени обсъждания.

Очаквани резултати от прилагане на проекта:

- По-добро информиране на гражданите и техните организации;
- По-ефективно участие на заинтересованите страни в процеса на вземане на решения на местно ниво;
- Повече прозрачност и предвидимост на процеса на участие;

Заинтересовани страни:

- Органите на местната власт;
- Гражданите и техните организации.

Анализа за съответствие с правото на ЕС:

Предложеният проект е в пълно съответствие с принципите на прозрачност и предвидимост. Участието на гражданите и техните организации при вземане на решения от местно значение се подкрепя от законодателството на Европейския съюз. Проектът не противоречи на принципи и цели на актове от по-горна степен.

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Наредба за организиране и провеждане на обществените обсъждания от община Варна

1. Основания на законодателната инициатива

На основание на чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и Правилника за организацията и дейността на Общински съвет-Варна, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, Общински съвет може да приеме Наредба за организиране и провеждане на обществените обсъждания от община Варна.

2. Заинтересовани страни.

Заинтересованите страни по настоящия проект на Наредба за организиране и провеждане на обществените обсъждания от община Варна са физически лица, сдружения с нестопанска цел, органи на местната власт на територията на Община Варна.

3. Административна тежест и структурни промени.

Приемането на Наредба за организиране и провеждане на обществените обсъждания от община Варна няма да доведе до структурни промени в администрацията на Община Варна.

4. Въздействие върху нормативната уредба.

Наредбата за организиране и провеждане на обществените обсъждания от община Варна не оказва въздействие върху други нормативни актове.

ПРОЕКТ!

НАРЕДБА ЗА ОРГАНИЗИРАНЕ И ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИ ОБСЪЖДАНИЯ ОТ ОБЩИНА ВАРНА

I. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. (1) Тази наредба урежда условията и реда за организиране и провеждане на обществени обсъждания от община Варна:

1. При приемане на планове, стратегии и програми за развитие на общината;
2. Когато това се изисква от друга общинска наредба или правилник, в които редът за провеждане не е регламентиран;
3. По въпроси от съществено значение за жителите на общината или на някое от съставните ѝ селища, райони, жилищни комплекси или квартали.

(2) Общинският съвет и кметът на общината определят темите, въпросите или проблемите, по които да бъдат проведени обществени обсъждания, като предложения за такива могат да им бъдат отправяни и по инициатива на граждани и организации.

(3) Гражданите могат да инициират обществени обсъждания по важни въпроси, чрез представяне на подписка, включваща личните данни на подписалите се жители на общината или на нейна административна единица. В такива случаи, ако искането е законосъобразно и поставеният проблем отговаря на действителните обстоятелства, с решение на общинския съвет или заповед на кмета може да се проведе обществено обсъждане.

(4) Правилата на наредбата се приемат за стандарти, които да бъдат спазвани при провеждането на обществени обсъждания от община Варна, с изключение на обществените обсъждания, чийто ред е регламентиран в закон или в друга общинска наредба.

Чл. 2. (1) Целта на обществените обсъждания, които се провеждат по реда на тази наредба е прозрачност на процесите на вземане на решения от местната власт и участие на гражданите в тях, в резултат на което приеманите

решения и политики на местно ниво да бъдат по-устойчиви и обществено признати.

(2) Предвидените процедури за обществени обсъждания следва да създават условия и предпоставки за по-широко и ефективно включване на гражданите и организациите в процеса на изработването, обсъждането и приемането на общинските решения и политики в различни области.

Чл. 3. Обществените обсъждания се организират и ръководят от определено от председателя на общинския съвет или от кмета на общината лице, като могат да бъдат привлечани и модератори от външни организации или институции.

Чл. 4 (1) Община Варна публикува на официалната си интернет страница темите, подлежащи на обществено обсъждане, съпътстващите ги материали, справка за постъпилите становища на граждани и организации по повод и по време на провеждане на обсъждането, изготвените оценки на въздействието, когато има такива, както и протокол от общественото обсъждане.

(2) Обществени обсъждания могат да се провеждат присъствено или неприсъствено, като формата се оповестява с поканата или уведомлението. Община Варна осигурява условия за провеждането им в подходящи помещения и зали или чрез интернет базирани платформи и приложения.

Чл. 5. (1) В процеса на подготовка и провеждане на обществени обсъждания могат да бъдат:

1. Канени като партньори или за предварителни консултации, експерти, представители на граждански организации, бизнеса и други заинтересовани страни.

2. Създавани съвместни работни групи или комисии с участието на всички заинтересовани страни, както и да се осъществява взаимодействие с вече създадени и действащи такива или с обществени и консултативни съвети.

3. Провеждани проучвания, анкети, интервюта, работни срещи, фокус-групи и други допълнителни форуми на консултиране, които не са задължителни и се организират и провеждат от вносителя на проекта.

(2) Резултатите от проведените дейности по ал.1 се публикуват на интернет страницата на общината и са част от съпътстващата информация към темата на обществено обсъждане.

Чл. 6. (1) Освен, чрез интернет страницата си, община Варна популяризира предстоящи обществени обсъждания и информация, свързана с тях и чрез:

1. социални мрежи, информационни портали и други дигитални инструменти;
2. кметове на райони и кметства, кметски наместници, управители на етажна собственост, включени в регистъра на сградите в режим на етажна собственост и др.;
3. информационни табла в сградите на общината, общинските институции и кметства;

(2) Общината може да използва и други форми за комуникация, като:

1. организиране на пресконференции, информационни срещи с граждани и заинтересовани страни;
2. разпространение на брошури, листовки, плакати, транспаранти и др.;
3. други подходящи форми.

II. ПРИНЦИПИ ПРИ ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ОБСЪЖДАНЯ

Чл. 7. Обществените обсъждания по реда на тази наредба се провеждат при спазването на следните принципи: осигуряване на равен достъп на всички участници, партньорство и равнопоставеност между тях, публичност и прозрачност в действията на администрацията, пълен достъп до наличната информация.

Чл. 8. (1) Присъствени обществени обсъждания се провеждат в извънработно време в делнични дни, а при необходимост и в почивни дни.

(2) Обсъждания не се провеждат по време на официални празници, а при провеждане на избори – в деня за размисъл и изборния ден.

Чл. 9. Спазване на принципите на публичност и прозрачност при провеждане на обществените обсъждания се гарантират, чрез откритост, яснота и отчетност на всички методи и процедури и чрез събиране на цялата информация за тях на едно общодостъпно място на интернет страницата на община Варна.

Чл. 10. Информацията, предоставяна от община Варна, във връзка с обществените обсъждания, трябва да бъде пълна и достъпна, на разбираем и ясен език.

III. ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИ ОБСЪЖДАНЯ

Чл. 11. Общественото обсъждане е форма, чрез която заинтересованите страни имат възможност да обсъдят съвместно с вносителя и общинската администрация варианти за решения, изменения и допълнения на предложени проекти, документи или въпроси, обсъждани съгласно чл.1, ал.1.

Чл. 12. (1) Обществено обсъждане може да се проведе в различни формати, които целят да се даде възможност в най-голяма степен различни мнения и становища да бъдат изразени в присъствието на повече участници.

(2) Обществено обсъждане може да се провежда на ниво община, район или кметство, както и населено място, което не е административен център на кметство, в зависимост от обхвата на въпроса, който е подложен на обсъждане.

Чл. 13. (1) В случаите по чл.1, ал.1, т.1, обществено обсъждане се провежда не по-малко от 30 дни след публикуване на покана за провеждането му, а в случаите по чл.1, ал.1, т.2 и т.3, не по-малко от 7 дни след публикуването на поканата, освен ако в други нормативни актове не е предвиден различен срок.

(2) Поканата за обсъждането следва да бъде публикувана задължително на интернет страницата на общината в раздела за обявления, като се разпространява допълнително и чрез други подходящи комуникационни канали.

(3) Поканата съдържа темата за обсъждане, дата, час и място на провеждане, указания за използване на съответната платформа при провеждане на неприсъствени обществени обсъждания, както и лица и координати за връзка. Посочва се и къде могат да бъдат намерени в електронен вид всички документи, съпътстващи общественото обсъждане.

Чл. 14. (1) По време на обсъждането се води протокол, аудио и видеозапис, както и излъчване в реално време.

(2) Лицето, водещо протокола, изготвя списък на присъстващите, като:

1. При присъствено обществено обсъждане – присъствието се удостоверява с подпис;
2. При неприсъствено обществено обсъждане – се отбелязва присъствие при осъществена визуална връзка, представяне от участника и съгласие за излъчване с цел спазване разпоредбите на ЗЗЛД и приложимото законодателство.

Чл. 15. (1) Срещата се открива от вносителя или от упълномощен от него служител, който освен неин водещ, представя и проекта, въпроса или проблема, тема на обсъждането. Той може да покани и лица – експерти, взели участие в изготвянето на проекта, които да дадат отговори на въпроси от страна на присъстващите.

(2) След изложението по предходната алинея, водещият дава думата на присъстващите за изразяване на мнения, предложения, становища и въпроси.

(3) Водещият и експертите записват всички въпроси, след което отговарят на лицата, които са ги поставили.

(4) При неприсъствено обсъждане, подадените писмени становища се публикуват онлайн по време на провеждането му, за да са видими за участниците.

(5) Обсъждането продължава, докато има желаещи да се изкажат.

(6) Протоколът от обсъждането се публикува на интернет страницата на община Варна, не по-късно от 5 работни дни след събитието, заедно със списък на участниците, при спазване на нормите за защита на личните данни, и на постъпилите мнения, предложения и становища.

Чл. 16. (1) Преди разглеждането на проекта за решение от Общинския съвет, вносителят изготвя обобщена справка за постъпилите становища, мнения и предложения, описваща кои от тях са приети или отхвърлени, както и с какви аргументи.

(2) Справката задължително се публикува на интернет страницата на общината.

IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. По смисъла на тази наредба:

1. **„Обществено обсъждане”** е процедура, при която местната власт се допитва до гражданите и организациите за тяхната позиция по изработване и приемане на стратегии, планове, програми за развитие на община Варна и на нейни съставни части, както и по други въпроси от местно значение.

2. **„Заинтересовани страни”** са граждани, обществени групи, икономически субекти и организации, за които обсъжданата тема представлява интерес или ги засяга, или чиито дейности могат да търпят или да окажат въздействие върху или от осъществяването ѝ.

3. **„Въпрос от съществено значение”**, извън хипотезите на АПК или специални закони, е въпрос, засягащ голяма част от гражданите с постоянен или настоящ адрес на територията на община Варна или на нейна административна единица, ако обсъждането му се отнася за територията ѝ.

§ 2. Не се допуска използване и публикуване на становища, мнения и коментари на интернет страницата на общината, които съдържат обидни изрази и оскърбления, насаждат етническа омраза и нетолерантност, включително всякакви расистки, хомофобски, сексистки, шовинистки коментари/текстове и такива, приканващи към насилие над хора или животни.

§ 3. Наредбата се приема на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА.