

г-жа Т. Георгиева
общински съветници



ОБЩНСКИ СЪВЕТ - ВАРНА

ПРЕДСЕДАТЕЛ

08.10.2026

ДО

ОБЩНСКИ СЪВЕТ - ВАРНА

ОБЩИНА ВАРНА

Рег.№: OC26000675BN

Дата: 07.10.2026

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ ХРИСТО

ДИМИТРОВ – ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ –
ВАРНА

ОТНОСНО: Приемане на Етичен кодекс на общинските съветници в Общински съвет – Варна, създаване на Постоянна комисия „Етична комисия“ и определяне на поименния ѝ състав.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В бр. 38 на Държавен вестник от 09.05.2025 г. са обнародвани изменения и допълнения на Закона за местното самоуправление и местната администрация. Съгласно разпоредбата на чл. 21, ал. 4 от ЗМСМА, общинският съвет приема Етичен кодекс на общинските съветници. В чл. 36 се създава и нова ал. 2, съгласно която общинският съветник е длъжен да осъществява дейността си при спазване на правилата на Етичния кодекс на общинските съветници. Цитираните нови разпоредби в ЗМСМА създават задължение за общинските съвети в Република България да подготвят и приемат Етичен кодекс на общинските съветници, който да регулира тяхното поведение при осъществяване на дейността им.

Предлагам приемането на Етичен кодекс на общинските съветници в Общински съвет – Варна, който регламентира морални норми и стандарти на поведение, при спазването на които се цели повишаване на доверието на обществото в дейността на Общински съвет – Варна и утвърждаване на принципите на местното самоуправление на територията на Община Варна.

Етичният кодекс урежда етичните правила за взаимоотношения на общинските съветници с граждани, колеги и други лица, ръководство за професионално и лично поведение, забрана за използването на служебна информация и общинско имущество за лични облаги.

С изменението и допълнението на ЗМСМА се създава и нова ал. 2 на чл. 48, която гласи, че общинският съвет избира от състава на своите съветници постоянна етична комисия, която разглежда сигнали за нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, включително сигнали за неетично поведение. Разпоредбата

регламентира и че постъпилите сигнали за конфликт на интереси и за корупция на общински съветници се изпращат на съответните компетентни органи. В чл. 27 е създадена и нова ал. 7, според която в отчета на комисията по чл. 48, ал. 2 се включва информация за броя на подадените сигнали за неетично поведение, за конфликт на интереси и за корупция на общински съветници и други нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, както и за предприети действия по тях. Информацията се оповестява публично на интернет страницата на съответния общински съвет след разглеждането на отчета по реда на чл. 27, ал. 6.

Съгласно новата разпоредба на чл. 37в, влезлите в сила актове на съответните компетентни органи, с които се установяват нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, несъвместимост, конфликт на интереси или корупция на общински съветници, се оповестяват публично на интернет страницата на съответния общински съвет при спазване на нормативните изисквания за защита на личните данни.

На следващо място, на 27 март 2026 г. влезе в сила Закон за прозрачност при представителство на интереси /ЗППИ/, който поставя органите на местната власт и местното самоуправление в общините в качеството им на адресати на представителство на интереси, като кмета, председателя на Общинския съвет и общинските съветници са включени сред задължените по закона лица.

Съгласно § 5 ПЗР ЗППИ до 27 септември 2026 г. кметовете и общинските съвети следва да приемат етични правила за взаимодействие с представители на интереси.

Предвид горното, предлагам приемане на Етичен кодекс на общинските съветници в Общински съвет – Варна, с включен раздел уреждащ етични правила, създаване на Постоянна комисия „Етична комисия“ към Общински съвет – Варна и определяне на нейния поименен състав от общински съветници. Правомощията на Постоянна комисия „Етична комисия“ са определени както на законодателно ниво чрез изменението и допълнението на ЗМСМА, така и в предложението Етичен кодекс на общинските съветници в Общински съвет – Варна, в който е регламентирана процедурата по разглеждане и произнасяне по жалби срещу нарушения на етичните правила от страна на общински съветници.

Във връзка с гореизложеното, предлагам Общински съвет – Варна да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 4, чл. 21, ал. 1, т. 1 и ал. 2 и чл. 48, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Общински съвет – Варна **приема** Етичен кодекс на общинските съветници в Общински съвет – Варна, съгласно приложение, създава Постоянна комисия „Етична комисия“ към Общински съвет –

Варна и определя поименния състав на Постоянна комисия „Етична комисия“ към Общински съвет – Варна.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Проект на Етичен кодекс на общинските съветници в Общински съвет – Варна, ведно с мотиви и предварителна оценка на въздействието.

С уважение,

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ –
ВАРНА**



РИСТО ДИМИТРОВ/

ЕТИЧЕН КОДЕКС на общинските съветници в Общински съвет - Варна

ПРЕАМБЮЛ

Общинските съветници в Общински съвет - Варна, водени от принципите на демократичното управление, зачитането на законността, прозрачността, отчетността и отговорността пред гражданите на Община Варна, приемат настоящия Етичен кодекс като израз на своя ангажимент към добросъвестно, честно и достойно изпълнение на възложените им функции.

Като съзнават, че местното самоуправление е основата на демокрацията в Република България и че общинският съвет е орган на местно самоуправление, който изразява волята на гражданите и осъществява управление в интерес на местната общност, общинските съветници се задължават да спазват установените с настоящия Етичен кодекс морални норми и стандарти на поведение, които гарантират почтеност, откритост, отчетност и загриженост за общественния интерес.

Настоящият Етичен кодекс има за цел да укрепи доверието на обществото в дейността на Общински съвет - Варна и да допринесе за утвърждаване на принципите на местното самоуправление на територията на Община Варна. С установените морални норми и стандарти на поведение се потвърждава стремежът на Общински съвет - Варна да бъде пример за професионализъм, етика и ефективно местно самоуправление, отворено към гражданите и посветено на устойчивото развитие на Община Варна.

ГЛАВА ПЪРВА ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Предмет

Чл. 1. Разпоредбите в настоящия кодекс са приложими спрямо всички общински съветници в Общински съвет - Варна при или по повод осъществяване на функциите им на представители и изразители на интереса на гражданите от Община Варна.

ГЛАВА ВТОРА ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ

Върховенство на закона и общественния интерес

Чл. 2. (1) Общинският съветник изпълнява задълженията си в съответствие с Конституцията на Република България, международните актове, ратифицирани по конституционен ред, обнародвани и влезли в сила за Република България, законите и подзаконовите актове на страната и установените вътрешни правила за организацията и дейността на Общински съвет - Варна, като защитава интересите на всички граждани от Община Варна по съвест и вътрешно убеждение.

(2) При осъществяване на своите функции общинският съветник служи на общественния интерес, като с поведението си е длъжен да утвърждава авторитета на Общински съвет - Варна и да повишава доверие между местната власт и гражданите. Пред обществото отговаря с откритост и воля за своите решения, като представя аргументите, с които може да ги защити, базираци се на законови правила и процедури.

Безпристрастност и обективност

Чл. 3. (1) Общинският съветник не трябва да има специално отношение или да отдава предимство на което и да било физическо или юридическо лице, различно от това, което дължи на всяко друго.

(2) Общинският съветник при изпълнение на задълженията си е длъжен да избягва всякакви действия, повлияни от лични интереси, партийна лоялност или политически пристрастия, които могат да подкопаят доверието в институциите и политическия плурализъм. Поведението му следва да се ръководи от обществения интерес и принципите на демократичния диалог, независимо от партийната принадлежност и вота на избирателите.

(3) Общинският съветник е длъжен да не допуска в отношенията със своите колеги, със служители от общинската администрация или с трети лица дискриминация, основана на пол, раса, език, религия, образование и убеждения, политическа принадлежност, мнение, национален или социален произход, етническа принадлежност, здравословно състояние, възраст, сексуална ориентация, лично и обществено положение, имуществено състояние или на всякакви други принципи, установени в закон или в международен договор, по който Република България е страна.

Публичност

Чл. 4. (1) Общинският съветник е длъжен да поддържа връзка с избирателите си и да ги информира за дейността и решенията на Общински съвет - Варна, като съблюдава строго принципите за откритост и прозрачност и насърчава открития обмен на идеи.

(2) Общинският съветник е длъжен да откликва на всяко запитване, петиции и молби от обществеността, които се отнасят до изпълнение на функциите му.

(3) Общинският съветник не трябва да разкрива данни, които съставляват държавна тайна или служебна информация по смисъла на българското законодателство, получена при или по повод изпълнение на функциите му.

(4) Общинският съветник не трябва да разгласява информация, която се отнася до личния живот и доброто име на гражданите.

Обществен дълг и личен интерес

Чл. 5. (1) Общинският съветник не трябва да използва прерогативите на своя пост в полза на интереса на физически или юридически лица, с цел извличане на пряка или косвена облага от това.

(2) Общинският съветник е длъжен да предприема всички необходими мерки за предотвратяване на опасността от изпадане във финансова или друга зависимост към лица или организации, които могат да окажат влияние върху изпълнението на неговите функции и задължения.

(3) Общинският съветник не може да получава облаги от трети лица, които основателно биха се възприели като резултат от компромис с неговата честност и справедливост при изпълнение на професионалните му задължения.

(4) Общинският съветник трябва да използва служебното си положение или общинското имущество само в полза на гражданите от Община Варна.

(5) Общинският съветник не трябва да предприема по време на мандата си действия, с които да уреди своето бъдещо професионално присъствие в институции или организации, над които е осъществявал контрол, докато е заемал изборна длъжност.

Взаимоотношения с колеги, трети лица и медии

Чл. 6. (1) При осъществяване на своите функции общинският съветник е длъжен да се отнася с необходимото уважение към своите колеги, представители на общинската администрация и граждани, като проявява толерантност и търпение за изслушване и възприемане на нови или различни мнения и гледни точки.

(2) Общинският съветник няма право да отправя лични нападки, оскърбителни думи или заплахи към своите колеги, представители на общинската администрация и граждани, като е длъжен и да не разгласява данни, отнасящи се до техния личен живот и накърняващи доброто им име в обществото.

(3) Общинският съветник създава условия за колегиална работна среда в дух на коректност и лоялност при сътрудничеството си със свои колеги и представители на общинската администрация.

(4) Общинският съветник е длъжен да предоставя коректна информация по всички въпроси, свързани с изпълнението на своите функции и задължения, включително при публични изяви.

(5) Общинският съветник се въздържа от изказвания и действия в публичното пространство и социалните мрежи, които съдържат език на омразата.

Отговорност

Чл. 7. (1) Общинският съветник следва поведение, което не накърнява престижа и авторитета на Общински съвет - Варна, както при изпълнение на задълженията си, така и в обществения, личния и дигиталния си живот, включително чрез изяви в социалните мрежи, медии и публични събития.

(2) Общинският съветник следва да е на разположение при всякакви обстоятелства да осъществява възложените му по закон функции и да е посветен изцяло на поверените му отговорности в защита на интересите на гражданите на Община Варна.

ГЛАВА ТРЕТА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Личен и имуществен интерес

Чл. 8. (1) Общинският съветник е длъжен преди встъпването си в длъжност да уреди личните си интереси по начин, който да предотврати всеки бъдещ конфликт на интереси.

(2) В случаите когато общинският съветник има пряк или непряк личен интерес по въпроси, разглеждани от Общински съвет - Варна и неговите комисии, то той следва да го обяви (писмено или устно) пред председателя на Общински съвет - Варна, съответно председателя на комисията, преди провеждането на обсъждане и гласуване по тези въпроси. Заявеният личен интерес задължително се отбелязва в протокола от заседанието на Общински съвет - Варна или съответната комисия.

(3) Общинският съветник не може да участва при обсъждане и вземане на решения от комисии и от Общински съвет - Варна, които се отнасят до негови имуществени интереси или до интереси на негов съпруг/съпруга и роднина по права и съребрена линия до четвърта степен, включително, и по сватовство до тора степен, включително. Той не участва в решаването на въпроси, които породят основателно съмнение за наличието на пряк или косвен, материален или нематериален интерес.

(4) Общинският съветник не може да използва в частен интерес информация, станала му известна в резултат на служебното му положение и не е общодостъпна. Той не може да предоставя тази информация на свои близки или лица, с които има общ икономически интерес, освен ако последните по закон имат право да получат тази информация.

Деклариране

Чл. 9. (1) Общински съветник, който получи подарък, свързан с това му качество, чиято пазарна стойност е над 250 евро, е длъжен да го декларира, в 14-дневен срок от получаването му, чрез декларация по образец пред Постоянна комисия „Етична комисия“ към Общински съвет - Варна.

(2) На деклариране подлежат също и подаръците, получени от едно и също лице, в рамките на една и съща календарна година, когато са на обща пазарна стойност над 250 евро и са получени в качеството му на общински съветник.

(3) Подадените декларации по ал. 1 и ал. 2 се вписват в публичен регистър, поддържан от Постоянна комисия „Етична комисия“ и публикуван на официалната електронна страница на Общински съвет - Варна. Регистърът се актуализира не по-рядко от веднъж месечно.

ГЛАВА ЧЕТВЪРТА

ПОВЕДЕНИЕ НА ОБЩНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ ПО ВРЕМЕ НА ЗАСЕДАНИЯ НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ - ВАРНА И НЕГОВИТЕ КОМИСИИ

Поведение и облекло

Чл. 10. (1) Общинският съветник следва да се явява на заседанията на Общински съвет - Варна и неговите комисии в делово, поддържано и уважително облекло, съответстващо на институционалния характер на длъжността му, което включва:

1. за жените - костюм (сако и пола/панталон, риза/делова блуза); комбинация от сако, пола/панталон/дънки и риза/делова блуза/поло тениска; комбинация от сако и рокля; спортно-елегантни обувки или обувки "класически" тип;

2. за мъжете - костюм, риза и вратовръзка; комбинация от сако, панталон/дънки, риза/делова блуза/поло тениска; спортно-елегантни обувки или затворени обувки с класическа и изчистена форма.

(2) Общинският съветник е длъжен да заеме мястото си в залата до определения начален час на заседанието на Общински съвет - Варна или на съответната комисия.

(3) Общинският съветник е длъжен да спазва тишината и реда в залата.

Санкции

Чл. 11. (1) Общинският съветник няма право по време на заседание на Общински съвет - Варна или на заседание на съответната комисия да прекъсва изказващия се, да отправя лични нападки, оскърбителни думи, жестове и заплахи и да разгласява данни, отнасящи се до личния живот или увреждащи доброто име на колегите му, гражданите и представителите на администрацията на Община Варна, както и да има непристойно поведение и да извършва действия, които нарушават реда на заседанието на Общински съвет - Варна.

(2) Председателят на Общински съвет - Варна, съответно председателят на комисията, има право да прилага спрямо нарушаващия реда и/или разпоредбите на чл. 10 общински съветник следните дисциплинарни мерки, които се отразяват в протокола на съответното заседание:

1. забележка;

2. отнемане на думата.

(3) Мярката "забележка" се налага на общинския съветник, който се отклонява от предмета на разискванията и/или извършва някое от действията, изброени изрично в чл. 10 и чл. 11, ал. 1.

(4) Мярката, отнемане на думата" се налага на общинския съветник, на който вече е направена забележка или след изтичане на времето му за изказване.

ГЛАВА ПЕТА

КОНТРОЛ ПО СПАЗВАНЕ НА ЕТИЧНИЯ КОДЕКС

Правомощия на Постоянна комисия „Етична комисия“ към Общински съвет - Варна

Чл. 12. (1) Контролът за спазване на нормите от настоящия Етичен кодекс се осъществява от Постоянна комисия „Етична комисия“ към Общински съвет - Варна, избрана съгласно чл. 48, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

(2) Постоянна комисия „Етична комисия“ проучва и разглежда всички оплаквания и извършва проверка на жалби за нарушения на настоящия Етичен кодекс, подадени в писмена форма и подписани от общински съветник, в срок не по-късно от един месец след тяхното постъпване. Анонимни жалби, които не съдържат трите имена на жалбоподателя, актуален и точен адрес, телефон за връзка или пък съдържат невярно посочени такива, се оставят без разглеждане от комисията.

(3) При постъпването на жалба за нарушение на настоящия Етичен кодекс Постоянна комисия „Етична комисия“ изпраща сигнала на общинския съветник, срещу когото е насочена, за да отговори на обвиненията и да се защити в седемдневен срок, при спазване на съответните законови изисквания.

(4) В случаите когато Постоянна комисия „Етична комисия“ стигне до заключение, че съдържащите се в жалбата обвинения са неоснователни, веднага прекратява разглеждането, като изготвя мотивирано писмено заключение до жалбоподателя и до общинския съветник, срещу когото е била насочена жалбата.

(5) В случаите когато Постоянна комисия „Етична комисия“ установи, че е налице нарушение на Етичния кодекс от страна на общински съветник, предлага на Общински съвет - Варна да наложи на нарушителя някоя от следните дисциплинарни санкции:

1. Предупреждение;
2. Порицание.

(6) Решението за налагане на дисциплинарно наказание се взема от Общински съвет - Варна след предоставянето на убедителни доказателства, че е налице нарушение на настоящия Етичен кодекс, с мнозинство повече от половината от всички общинските съветници.

(7) В случай че Постоянна комисия „Етична комисия“ прецени, че произнасянето по жалбата е извън нейните правомощия или че извършеното деяние е престъпление или административно нарушение, предлага на Общински съвет - Варна да прекрати разглеждането и да изпрати всички материали до съответния компетентен орган.

ГЛАВА ШЕСТА

ДОБРИ ПРАКТИКИ И ПОВЕДЕНЧЕСКИ СТАНДАРТИ

Личен пример

Чл. 13. Общинският съветник се стреми да бъде пример за отговорност, почтеност и обществен ангажимент, както в служебните си задължения, така и в публичния си образ и гражданска активност.

Активна комуникация с гражданите

Чл. 14. (1) Общинският съветник насърчава участието на гражданите в процеса на местното самоуправление чрез публични дискусии, отворени приемни, онлайн комуникации и други подходящи форми.

(2) Общинският съветник, при възможност, организира регулярни публични отчети за дейността си пред избирателите.

Харта на ценностите на Общински съвет - Варна

Чл. 15. (1) Всеки общински съветник следва да подкрепя и отстоява следните основни ценности:

1. Законност;
2. Прозрачност и отчетност;
3. Почтеност;
4. Социална отговорност;

5. Устойчиво развитие;
6. Равнопоставеност и недискриминация;

(2) Изброените в ал. 2 ценности са неразделна част от служебния и публичен профил на всеки общински съветник.

ГЛАВА СЕДМА

ЕТИЧНИ ПРАВИЛА

ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПРЕДСТАВИТЕЛСТВО НА ИНТЕРЕСИ ПРЕД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ И ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ ПРИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ВАРНА

Общи положения

Чл. 16. Етичните правила уреждат условията и реда за осъществяване на представителство на интереси пред председателя на Общинския съвет и общинските съветници при Общински съвет – Варна, принципите на взаимодействие с представителите на интереси, задълженията на адресатите и реда за контрол по спазването им.

Чл. 17. Правилата по тази глава се приемат на основание § 5 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за прозрачност при представителство на интереси (обн. ДВ, бр. 30 от 27.03.2026 г.), наричан по-нататък „ЗППИ“, във връзка с чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

Чл. 18. Целта на настоящите правила е да се осигурят при отчитане на конституционното право на изразяване на мнение и на подаване на жалби и сигнали:

1. прозрачност на контактите между председателя на Общинския съвет, общинските съветници и представителите на интереси;
2. равнопоставен достъп на всички заинтересовани физически и юридически лица – представители на интереси, за изразяване на позициите им;
3. широка представителност при формулиране на проекти на наредби, правилници, решения и други актове на Общинския съвет, засягащи интересите на населението на община Варна.

Чл. 19. (1) Настоящите правила се прилагат по отношение на председателя на Общинския съвет и общинските съветници при Общински съвет – Варна, в качеството им на органи и лица по чл. 5, т. 5 от Закона за прозрачност при представителство на интереси.

(2) Правилата се прилагат и по отношение на служителите, подпомагащи организационно-техническата дейност на Общинския съвет, доколкото участват в процеса по получаване, регистриране и обработване на постъпили становища и искания за срещи от представители на интереси.

Чл. 20. (1) „Представителство на интереси“ по смисъла на тези правила е всяка устна или писмена комуникация с председателя на Общинския съвет или с общински съветник, осъществявана в полза на обществени, групови или частни интереси, с цел оказване на влияние при вземане на решения относно създаването, изменението, допълнението, отмяната и съдържанието на наредби, правилници, решения и други актове от компетентността на Общинския съвет.

(2) Не е представителство на интереси по смисъла на тези правила комуникацията, която се осъществява от:

- лица, заемащи публична длъжност, при осъществяване на правомощията им;
- публични органи, когато осъществяват своите правомощия по закон;

1. физическо лице, действащо в личното си качество и в личен интерес, с изключение на случаите, когато интересът му съвпада с интерес на юридическо лице, в което участва или има управленски функции.

Чл. 21. (1) „Представител на интереси“ е всяко физическо или юридическо лице, включително негов клон, независимо от правната му форма, което в защита на обществен, групов или частен интерес се стреми да окаже влияние по смисъла на чл. 5 от тези правила, както и група от лица, изразяващи групов или обществен интерес.

(2) Председателят на Общинския съвет и общинските съветници не могат да бъдат представители на интереси за времето, докато заемат съответната длъжност, както и до една година от прекратяване на пълномощията им във връзка с изпълняваната от тях дейност.

Принципи на взаимодействие с представителите на интереси

Чл. 22. Взаимодействието между председателя на Общинския съвет, общинските съветници и представителите на интереси се осъществява при спазване на принципите на откритост, прозрачност, отчетност, добросъвестност и почтеност.

Чл. 23. По силата на принципа на откритост гражданите и организациите имат право на ефективно участие и свободен достъп до информация, свързана с вземането на решенията по чл. 20, ал. 1, по реда, предвиден в Закона за нормативните актове, ЗМСМА и Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Варна, по начин, който позволява лесен, навременен и открит достъп в машинно четим отворен формат.

Чл. 24. (1) Принципите на прозрачност и отчетност се гарантират чрез осигуряване на проследимост на комуникацията с представителите на интереси и на процеса по вземане на решения.

(2) При провеждане на обществени консултации по проекти на наредби и общи административни актове на Общинския съвет, подлежащи на обществено обсъждане, се публикува обобщена справка за постъпилите становища със съдържание по чл. 8, ал. 3 от ЗППИ, включително обосновка за неприетите предложения, преди приемането на съответния акт.

Чл. 25. Принципът на добросъвестност и почтеност изисква председателят на Общинския съвет и общинските съветници да действат по начин, който отговаря на най-високите стандарти за професионализъм, а представителите на интереси – в съответствие с изискванията на чл. 10 от ЗППИ и на настоящите правила.

Ред за осъществяване на контакти, становища и лични срещи

Чл. 26. (1) Всеки представител на интереси е длъжен да се идентифицира и да посочи интереса, който защитава. Анонимни становища не се разглеждат.

(2) Становище, представено от организация, се подписва от неин представител.

Чл. 27. (1) Становищата и препоръките на представителите на интереси трябва да бъдат мотивирани, да се основават на факти и по възможност да бъдат документално подкрепени.

(2) Становища и препоръки, които съдържат клеветнически, обидни или нецензурни изказвания, не се разглеждат по същество, а се отбелязват като недопустими.

Чл. 28. (1) Контакт с председателя на Общинския съвет или с общински съветник по въпроси, свързани с представителство на интереси, се осъществява само по начин, регламентиран и достъпен за всички лица – чрез Дирекция „Канцелария на Общински съвет“, по електронна поща на официално обявен адрес или чрез друг официално обявен канал за комуникация.

(2) Не се допуска осъществяване на представителство на интереси по начин, различен от посочения в ал. 1.

Чл. 29. (1) Председателят на Общинския съвет и общинските съветници, до които са адресирани становища, отговарящи на изискванията по чл. 26 и чл. 27, ал. 1 от тези правила, са длъжни да ги разгледат внимателно и безпристрастно и да обсъдят направените предложения по разглежданите проекти.

(2) Разглеждането по ал. 1 се извършва по реда на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Варна.

Чл. 30. (1) Редът за провеждане на лични срещи с представители на интереси се регламентира с отделен акт на Общинския съвет, който се публикува на интернет страницата на Общински съвет – Варна в срока по чл. 7, ал. 4 от ЗППИ – до 27 декември 2026 г., когато посочената разпоредба влиза в сила.

(2) До приемането на акта по ал. 1 исканията за срещи се отправят по реда на чл. 28, ал. 1.

Чл. 31. (1) От датата на влизане в сила на чл. 8, ал. 5 от ЗППИ (28 декември 2026 г.) председателят на Общинския съвет и всеки общински съветник поддържат публичен календар на проведените лични срещи с представители на интереси на интернет страницата на Общински съвет - Варна, свързан с Регистъра за прозрачност, при спазване на реда по Наредба № Н-1 от 8 юли 2026 г. за Регистъра за прозрачност.

(2) В календара по ал. 1 се отразяват датата на срещата, присъстващите лица и обсъжданата тема. Когато по един и същи въпрос са проведени повече от една срещи, се описват всички, като се посочва пореден номер.

Участие в работни групи, консултативни съвети и изслушвания

Чл. 32. (1) Лицата, които не са служители на общинската администрация или на Общинския съвет и участват в работни групи и консултативни съвети, създадени от Общинския съвет за изработване на проекти на актове по чл. 20, ал. 1, са длъжни да декларират какви интереси представляват и да посочат свързаност с лица, които имат интерес от разглеждания въпрос, включително за годината, предхождаща датата на първото им участие.

(2) Същото задължение важи и за лицата, участващи в изслушвания, организирани от Общинския съвет, в които участието е документирано.

(3) Декларацията по ал. 1 и 2 се подава по образец съгласно Приложение № 1, което е неразделна част от настоящия кодекс.

Чл. 33. Наличието на свързаност, както и представляваните интереси по чл. 32, не са основание за отвод или самоотвод на член на работна група или консултативен съвет.

Недопустими действия и предотвратяване на конфликт на интереси

Чл. 34. Председателят на Общинския съвет и общинските съветници не приемат подаръци, услуги, покани или други облаги от представители на интереси, когато това би могло да постави под съмнение тяхната безпристрастност, независимост или добросъвестност при вземане на решения, извън обичайните прояви на учтивост, несвързани с постигането на конкретен резултат по разглеждан въпрос.

Чл. 35. Когато общински съветник установи, че по обсъждан въпрос е бил обект на представителство на интереси от лице, с което е свързан по смисъла на § 1, т. 3 от Допълнителната разпоредба на ЗППИ във връзка с § 1 от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, той уведомява писмено председателя на Общинския съвет преди обсъждането. Обстоятелството не съставлява основание за отвод, освен в случаите,

предвидени в Закона за противодействие на корупцията сред лица, заемащи публични длъжности.

Контрол и отговорност

Чл. 36. Контролът по спазване на настоящите правила от общинските съветници се осъществява от председателя на Общинския съвет, а спазването на правилата от председателя на Общинския съвет – от Общинския съвет.

Чл. 37. (1) Отговорността на председателя на Общинския съвет и на общинските съветници при неспазване на настоящите правила се реализира по реда, приложим към правоотношенията, възникнали във връзка с изпълнението на функциите им, съгласно чл. 21 от ЗППИ.

(2) Констатирано нарушение на настоящите правила се разглежда от Постоянна комисия „Етична комисия“ при Общински съвет - Варна, която внася доклад пред Общинския съвет.

(3) Общинският съвет налага на общинските съветници следните санкции:

1. предупреждение;
2. порицание;
3. публикуване на решението на Общинския съвет, с което се налагат санкциите по т. 1 и 2, в интернет страницата на Общински съвет - Варна.

(4) Предвидените в ал.3 санкции, могат да се налагат самостоятелно и кумулативно.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Настоящият Етичен кодекс влиза в сила от ...

§ 2. В Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Варна чл. 16 се допълва с нова т. 18 Постоянна комисия „Етична комисия“.

§ 3. Всеки общински съветник при полагането на клетва е длъжен да декларира, че е запознат с всички клаузи на Етичния кодекс и има волята да ги следва.

§ 4. Всеки общински съветник е длъжен да предприема всички необходими мерки, за да гарантира спазването на разпоредбите на Етичния кодекс.

§ 5. Никой общински съветник няма право съзнателно и преднамерено чрез думи или действия да подтиква или принуждава когото и да е било от останалите общински съветници към нарушаване на Етичния кодекс.

§ 6. Отговорността за съхраняване на получената съобразно правилата на този кодекс информация се носи от Постоянна комисия „Етична комисия“ към Общински съвет - Варна.

§ 7. Приложение № 1 – образец на декларация по чл. 9, ал. 1 от Етичния кодекс - е неразделна част от настоящите правила

§ 8. Приложение № 2 – образец на декларация по чл. 11 от ЗППИ – е неразделна част от настоящите правила.

Декларация чл. 9, ал. 1 към Етичния кодекс

ДЕКЛАРАЦИЯ
За получен подарък

Подписаният

/та.....

ЕГН

.....

ДЕКЛАРИРАМ:

В качеството си на общински съветник получих подарък на стойност евро.

Вид на

подаръка.....

.....

.....

Дата на

получаване.....

Други

обстоятелства.....

.....

.....

.....

Дата:.....

Декларатор:.....

гр. Варна

ДЕКЛАРАЦИЯ

по чл. 11 от Закона за прозрачност при представителство на интереси

Подписаният/ата

.....,
(име, презиме, фамилия / наименование на юридическото лице и представляващ)

в качеството ми на участник в работна група / консултативен съвет / изслушване
(вярното се подчертава)

.....
....., организирана(о) от Общински съвет – Варна по повод изработване
на проект на
.....
.....,

ДЕКЛАРИРАМ, ЧЕ:

1. представлявам следния интерес (обществен/групов/частен, посочва се конкретно):

.....
.....

2. съм / не съм свързано лице по смисъла на § 1, т. 3 от Допълнителните разпоредби на
Закона за прозрачност при представителство на интереси във връзка с § 1 от
Допълнителните разпоредби на Търговския закон с лица, които имат интерес от
разглеждания въпрос, а именно:

.....
.....

3. посочената в т. 2 свързаност обхваща и годината, предхождаща датата на настоящото ми
участие.

Известно ми е, че за деклариране на неверни обстоятелства нося отговорност по действащото
законодателство.

Дата: Декларатор: гр. Варна

(подпис)

МОТИВИ

КЪМ ПРОЕКТ НА ЕТИЧЕН КОДЕКС НА ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ В ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ВАРНА

1. Причини, които налагат приемането на предложениия проект:

В бр. 38 на Държавен вестник от 09.05.2025 г. са обнародвани изменения и допълнения на Закона за местното самоуправление и местната администрация. Съгласно разпоредбата на чл. 21, ал. 4 от ЗМСМА, общинският съвет приема Етичен кодекс на общинските съветници. В чл. 36 се създава и нова ал. 2, съгласно която общинският съветник е длъжен да осъществява дейността си при спазване на правилата на Етичния кодекс на общинските съветници. Цитираните нови разпоредби в ЗМСМА създават задължение за общинските съвети в Република България да подготвят и приемат Етичен кодекс на общинските съветници, който да регулира тяхното поведение при осъществяване на дейността им.

С изменението и допълнението на ЗМСМА се създава и нова ал. 2 на чл. 48, която гласи, че общинският съвет избира от състава на своите съветници постоянна етична комисия, която разглежда сигнали за нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, включително сигнали за неетично поведение.

На следващо място, на 27 март 2026 г. влезе в сила Закон за прозрачност при представителство на интереси /ЗППИ/, който поставя органите на местната власт и местното самоуправление в общините в качеството им на адресати на представителство на интереси, като кмета, председателя на Общинския съвет и общинските съветници са включени сред задължените по закона лица.

2. Цели, които се поставят:

Предлаганият проект на Етичен кодекс на общинските съветници в Общински съвет – Варна регламентира морални норми и стандарти на поведение, при спазването на които се цели повишаване на доверието на обществото в дейността на Общински съвет – Варна и утвърждаване на принципите на местното самоуправление на територията на Община Варна.

3. Очаквани резултати от приемане на предложениия проект:

Етичният кодекс урежда етичните правила за взаимоотношения на общинските съветници с граждани, колеги и други лица, ръководство за професионално и лично поведение, забрана за използването на служебна информация и общинско имущество за лични облаги и цели да се постигне съответствие с действащото законодателство в Република България.

4. Финансови и други средства, необходими за прилагане на предложениния проект:

За прилагане на предложениния проект на Етичен кодекс на общинските съветници в Общински съвет - Варна не са необходими финансови средства.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложениния проект на Етичен кодекс на общинските съветници в Общински съвет – Варна е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както на националното, така и на европейското законодателство.

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

I. Основания за законодателна инициатива:

Правните основания за приемане на предложения проект на Етичен кодекс на общинските съветници в Общински съвет – Варна са разпоредбите на чл. 21, ал. 4, чл. 36, ал. 2, чл. 48, ал. 2 и чл. 37в от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

II. Заинтересовани групи:

Заинтересовани страни по настоящия проект са гражданите, физическите и юридически лица на територията на община Варна, общинските съветници при Общински съвет - Варна и Община Варна.

III. Анализ на разходите и ползите:

Проектът не предвижда разходване на бюджетни средства за прилагане на иницирираното предложение.

Очакваните ползи от приемане на предложения проект са свързани с усъвършенстване на нормативната уредба с местно значение и прецизиране на разпоредбите на Наредбата.

IV. Административна тежест и структурни промени:

Проектът на Етичен кодекс на общинските съветници в Общински съвет – Варна не предвижда създаване на нови административни структури и не води до увеличаване на административната тежест. Не се налага извършване на административни промени.

V. Въздействие върху нормативната уредба:

Прилагането на направеното предложение налага промяна единствено в чл. 16 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Варна, като се създава нова Постоянна комисия „Етична комисия“ към Общински съвет - Варна.