

**Промени и допълнения  
на „Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната  
прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне,  
приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Варна“**

**1. Променя се чл.9** от наредбата, както следва:

- **ал. 1, т. 1**, съгласно променения чл. 51, ал.1 от Закона за публичните финанси, като текстът придобива следния вид: „Размерът по видове на **основните** бюджетни взаимоотношения между общинските бюджети и централния бюджет се приема със закона за държавния бюджет за съответната година“

- **ал. 1, т. 2**, съгласно променения чл. 51, ал. 2 от Закона за публичните финанси, като текстът придобива следния вид: „Размерът на бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променя по реда на раздел II на глава осма от ЗПФ, когато това произтича от закон, от реструктуриране на делегираните от държавата дейности или при промени в натурални и/или стойностни показатели за финансиране на съответната дейност по бюджетите на общините.“

- **ал. 2, т. 1, б)** съгласно променения чл. 52, ал. 1, т. 1, б) от Закона за публичните финанси, като текстът придобива следния вид: „местни дейности – обща изравнителна субсидия и за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища“

- **ал. 2, т. 1, г)** съгласно променения чл. 52, ал. 1, т. 1, г) от Закона за публичните финанси, към съществуващия текст се добавят думите: „включително за местни дейности“

- **ал. 5, т. 2**, съгласно променения чл.53, ал.1, от Закона за публичните финанси, към съществуващия текст се добавят думите: “за сметка на централния бюджет, както и за сметка на бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет, които провеждат съответните области на политики“

- **добавя се нова алинея – ал. (7)**, съгласно добавен нов чл. 55а в Закона за публичните финанси, със следния текст: „Извън случаите по ал. 1, т. 2 от Наредбата бюджетните взаимоотношения между бюджетите на общините и централния бюджет могат да се променят по реда на раздел II на глава осма от Закона за публичните финанси, включително за сметка на намаление на бюджетното взаимоотношение на бюджета на първостепенен разпоредител с бюджет по държавния бюджет с централния бюджет, при изпълнение на области на политики, проекти, програми и възлагане на дейности.“

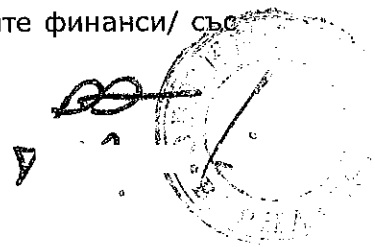
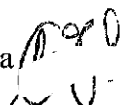
**2. Променя се чл. 19** от наредбата, както следва:

- **т. 1**, съгласно променения чл. 84, т. 1 от Закона за публичните финанси, след думата „размера на“ продължава със следния текст: „основните бюджетни взаимоотношения на бюджетите на общините с централния бюджет, както и одобрената бюджетна прогноза по чл. 83, ал. 2 от Закона за публичните финанси

**3. Променя се чл. 21** от наредбата, както следва:

- Към чл. 21 от наредбата се добавя **нова алинея – (6)** /съгласно допълнение в чл. 128 чрез нова алинея - ал. 2 в Закона за публичните финанси/ със

Дж. Еминова



следния текст: "Не се допуска поемането на ангажименти за разходи от кметовете на общини, ако общината не е привела показателите си за поети ангажименти и задължения за разходи в съответствие с ограниченията по чл. 94, ал. 3, т. 1' и 2 от Закона за публичните финанси."

- Към чл. 21 от наредбата се добавя **нова алинея – (7)** /съгласно допълнение в чл.128 чрез нова алинея - ал.3 в Закона за публичните финанси/ със следния текст: „Не се допуска натрупването на нови задължения за капиталови разходи и/или поемането на ангажименти за капиталови разходи за сметка на приходи, ако планираните по бюджета на общината приходи не се изпълняват"

- Към чл. 21 от наредбата се добавя нова алинея – **(8)** /съгласно допълнение в чл.128 чрез нова алинея - ал.4 в Закона за публичните финанси/ със следния текст: „Не се допуска увеличение на наличните по бюджета на общината към края на годината просрочени задължения спрямо отчетените към края на предходната година, ако наличните към края на предходната година просрочени задължения надвишават 5 на сто от отчетените разходи."

**4. Променя се чл. 22, ал. 2** от наредбата, съгласно измененията в чл. 127, ал. 2 от Закона за публичните финанси, като след думите „както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура" се добавя текста: „както и за погасяване на временни безлихвени заеми, отпуснати по реда на чл.130ж, ал.1. от Закона за публичните финанси

**5. Променя се чл. 23, т. 3**, от наредбата на основание чл.63 от Закона за здравето, изменен и влязъл в сила от 14.05.2020 г. и ситуацията с разпространението на COVID – 19, като текстът придобива следния вид:

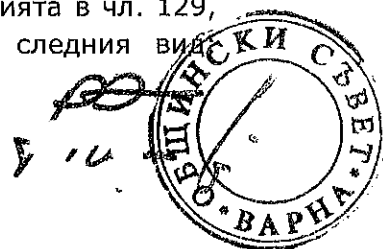
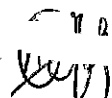
Публичното обсъждане проекта на бюджет на община Варна се провежда на обявените в поканата място, дата и час с участието на общински съветници, граждани, кметове на райони и кметства, ръководители на бюджетни звена, представители на медии, на граждански сдружения и на други юридически лица, които имат регистрация, осъществяващи дейност или ползват услуги на територията на общината. Публичното обсъждане проекта на бюджет на община Варна може да се провежда и дистанционно /онлайн, с осигуряване на възможности за достъп, участие и идентифициране на заинтересованите лица при спазване на разпоредбите относно личните данни. Условието за участие на заинтересованите лица и идентифицирането им при спазване на разпоредбите относно личните данни се оповестяват в отправената поканата до местната общност.

**6. Променя се чл. 25, ал. 5** от наредбата, както се създава към тази алинея нова точка 19 /съгласно допълнение на чл. 94, ал. 3, т. 6 от Закона за публичните финанси/ със следния текст: "Разчетите за финансиране на капиталови разходи, включително разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи"

**7. Променя се чл. 31** от наредбата, както следва:

- **Променя се ал.1** от чл. 31 от наредбата, съгласно измененията в чл. 129, ал.1 от Закона за публичните финанси, като текстът придобива следния вид

Дж. Еминова



„Постъпилите по бюджета на общината средства от трансфери, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, може да се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като при остатък той се възстановява в държавния бюджет в срок един месец от приключването на разплащанията, но не по-късно от 20 декември.“

- **Променя се ал. 2** от чл.31 от наредбата, съгласно измененията в чл. 129, ал. 2 от Закона за публичните финанси, като текстът придобива следния вид: „Постъпилите по бюджета на общината средства от трансфери по чл. 52, ал. 1, т. 1, букви "а" – "в" от Закона за публичните финанси, а именно: а) обща субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности, б) местни дейности - обща изравнителна субсидия и за зимно поддържане и снегочистване на общински пътища и в) целева субсидия за капиталови разходи не се възстановяват и може да се разходват за същите цели и през следващите бюджетни години.“

**8. Променя се чл. 33д, ал. 4** от наредбата, съгласно измененията в чл. 130д, ал. 4 от Закона за публичните финанси, като в текста думите „В 7 –дневен срок“ се променят на: „В 20-дневен срок “

**9. Променя се чл. 33е** от наредбата, както следва:

- Променя се **ал. 3** съгласно измененията в чл. 130е, ал. 3 от Закона за публичните финанси, като думите „която включва“ се заменят с текста: “като планът включва и:“

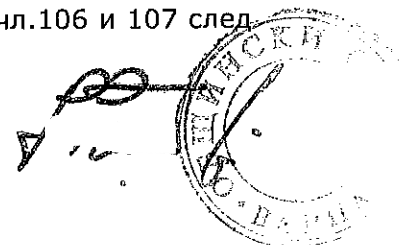
- Променя се **ал.4** съгласно измененията в чл.130е, ал. 4 от Закона за публичните финанси, като отпадат думите „в рамките на срока за публично обсъждане, определен от Общинския съвет.“

- Променя се **ал.6**, съгласно измененията в чл.130е, ал.6 от Закона за публичните финанси, като текстът придобива следния вид: „Кметът на общината след изтичането на всяко тримесечие в сроковете по чл. 133, ал. 5 от Закона за публичните финанси, публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.“

**10.Променя се чл. 33з, ал. 2** от наредбата /съгласно изменение в чл.130з, ал.2 от Закона за публичните финанси/, като текстът придобива следния вид: „В срок не по-рано от една година от започването на изпълнението на плана за финансово оздравяване при наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината, в процедура за финансово оздравяване, Общинският съвет, единствено след предварителното съгласие на министъра на финансите, може да взема решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон.“

**11. Променя се чл. 33и** от наредбата/ съгласно изменение в чл.130и от Закона за публичните финанси/, като текстът придобива следния вид: „В случаите по чл. 130ж, ал. 1 от Закона за публичните финанси, Министерството на финансите извършва текущо наблюдение на тримесечие за изпълнението на плана по чл.130е. При отклонение от постигането на целите на плана или при наличие на три или повече от условията по чл.130а, ал.1 за следващите две последователни години министърът на финансите може да преустанови отпускането на заема, когато е предвидено предоставянето му на траншове по чл.130ж, ал.1, и/или да изиска предсрочното му възстановяване, и/или да предприеме действия по чл.106 и 107 след

Дж. Еминова



представяне на писмената обосновка от кмета на общината относно причините за това неизпълнение.”

**12. Променя се чл. 33к от наредбата/съгласно изменение в чл. 130з от Закона за публичните финанси/, както следва:**

- Променя се **ал. 1, т. 3**, като се заменят думите „собствените общински приходи “ с думите: “ общинските приходи”
- Променя се **ал. 1, т. 4**, като се заменят думите „собствените приходи“ с думите: “ общинските приходи”
- Създава се **нова точка** към **ал. 1 - т. 6** със следния текст: „недопускане на три или повече от условията по чл.130а, ал.1 от Закона за публичните финанси и изпълнение на фискалните правила, приложими за общините.“
- **Променя се ал. 2**, като се заменят думите „ 6 месеца“ с думите „12 месеца“

**13.Променя се чл. 35, ал. 3 от наредбата**, на основание чл. 63 от Закона за здравето, изменен и влязъл в сила от 14.05.2020 г. и ситуацията с разпространението на COVID – 19, като ал. 3 придобива следния вид:

Провеждане на Публичното обсъждане на отчета на бюджета на община Варна се провежда на обявените в поканата място, дата и час с участието на общински съветници, граждани, кметове на райони и кметства, ръководители на бюджетни звена, представители на медии, на граждански сдружения и на други юридически лица, които имат регистрация, осъществяващи дейност или ползват услуги на територията на общината. Публичното обсъждане на отчета на бюджета на община Варна може да се провежда и дистанционно /онлайн, с осигуряване на възможности за достъп, участие и идентифициране на заинтересованите лица при спазване на разпоредбите относно личните данни. Условията за участие на заинтересованите лица и идентифицирането им при спазване на разпоредбите относно личните данни се оповестяват в отправената поканата до местната общност.

**14. Промени в раздел VII** от наредбата, като се допълва и наименованието на раздел VII от наредбата с думите „сметки за чужди средства“, съгласно промени в чл.148 от Закона за публичните финанси:

Добавя се нов член в наредбата – **чл. 38а** със следните текстове:

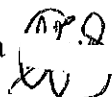
- **„Чл. 38а.** Сметките за чужди средства не се включват в държавния бюджет, в общинските бюджети и в останалите бюджети, включени в консолидираната фискална програма.

(1) За сметките за чужди средства не се съставят и утвърждават бюджети и разчети.

(2) Чрез сметките за чужди средства не може да се извършват и отчитат други дейности освен администрирането на чужди средства и дейността на съответните държавни органи по принудително изпълнение и конфискуване на активи и последващото управление и разпределение на събраните средства съгласно изискванията на приложимото законодателство.

(3) Постъпления и плащания, които не представляват чужди средства, без тези по чл. 147 и чл. 149 от Закона за публичните финанси, подлежат на отразяване като приходи, разходи, трансфери или финансиране само по съответните бюджети или сметки за средства от Европейския съюз в съответствие с единната бюджетна класификация и указанията на министъра на финансите, независимо от това дали за извършването на тези операции са прилагани сметки за чужди средства.

Дж. Еминова



(4) Изплащането на задълженията на сметки за чужди средства може да се извърши и от съответния бюджет след трансфер на съответната сума от сметката за чужди средства.

(5) За целите на оптимизиране касовото управление на средствата и плащанията по консолидираната фискална програма, министърът на финансите може да определи изплащането на задълженията на сметки за чужди средства да се извърши чрез съответните бюджети по реда на ал. 4.

(6) Министърът на финансите дава указания по прилагане на режима на сметките за чужди средства.

**15. Промени в чл. 40** (съгласно изменение в чл. 4 на Закона за общинския дълг), както следва:

- **Променя се т. 5**, както следва: финансиране на общински проекти за концесии за строителство или концесии за услуги с плащания от концедента;

- **Добавят се нови точки- 7, 8 и 9** със следните текстове:

**т. 7** финансиране на проекти чрез финансови инструменти по смисъла на чл. 2, т. 11 от Регламент № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общо приложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (ОВ, L 347/320 от 20 декември 2013 г.), наричан по-нататък "Регламент № 1303/2013", от финансови посредници, избрани от „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД въз основа на открита, прозрачна, пропорционална и недискриминационна процедура;

**т. 8.** разплащане на просрочени задължения;

**т. 9.** осигуряване на плащания по предоставени временни безлихвени заеми за сметка на централния бюджет по реда на Закона за публичните финанси.

**16. Промени в чл. 41 ал. 1** (съгласно изменение в чл. 5 на Закона за общинския дълг) както следва:

- **Добавя се нова точка** със следния текст:

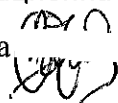
**т. 6.** проекти чрез финансови инструменти по смисъла на чл. 2, т. 11 от Регламент 1303/2013 от финансови посредници, избрани от "Фонд мениджър на финансови инструменти в България" ЕАД въз основа на открита, прозрачна, пропорционална и недискриминационна процедура.

**17. Промени в чл. 43 ал. 3** (съгласно изменение в чл. 17а на Закона за общинския дълг), както следва:

- Добавя се **нов текст в ал. 3**, като текстът на алинеята придобива следния вид:

**(3)** Разпоредбите на ал.2 не се прилагат за поетия общински дълг, за който със закон е предвидено, че не попада в обхвата на разпоредбата на чл.32 от Закона за публичните финанси, както и за общинския дълг, поет за финансиране на проекти чрез финансови инструменти по смисъла на чл.2, т.11 от Регламент 1303/2013 от финансови посредници, избрани от "Фонд мениджър на финансови инструменти в България" ЕАД въз основа на открита, прозрачна, пропорционална недискриминационна процедура.

Дж. Еминова



**18.** Промяна в **чл. 44** – добавя се нова алинея (11) със следния текст:

„Публичното обсъждане може да се провежда и дистанционно /онлайн, с осигуряване на възможности за достъп, участие и идентифициране на заинтересованите лица при спазване на разпоредбите относно личните данни. Условието за участие на заинтересованите лица и идентифицирането им при спазване на разпоредбите относно личните данни се оповестяват в отправената поканата до местната общност.

**19. Чл. 47** променя се текста на този член от наредбата на основание изискванията на чл.3,4 и чл.13 от Закона за финансово управление и контрол на публичните финанси и Закона за управление на средствата от Европейския съюз, като текстът придобива следния вид“:

Одитните пътеки включват:

- Процедура за Идентификация, разработване, окомплектоване, подписване и представяне на проекта пред съответния орган – Управителен орган/Междинно звено (МЗ), Изпълнителна агенция (ИА) или Европейската Комисия (ЕК).
- Процедура по Подписване на договор за финансиране;
- Процедура за Изпълнение на проекта;
- Процедура за Предварителен контрол и система на двойния подпис;
- Процедура за Вътрешен мониторинг и оценка;
- Процедура по Отчитане на проекта;
- Процедура за Администриране на нередности

**20. Чл. 48** отпада, тъй като текстът не е обект на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Варна

Дж. Еминова

